

研究报告

在服务国家大局中重塑香港发展新动能 ——香港首个五年规划的战略逻辑与实施路径（上篇）

阅读摘要

2026年9月16日，香港特区政府发布《香港特别行政区经济和社会发展第一个五年规划（2026-2030年）》（以下简称《五年规划》），对如何发挥“香港所长”服务“国家大局”，在服务“国家大局”中挖掘自身增长新动能新空间，做出系统部署。本报告梳理分析《五年规划》内容要点，探讨分析在港中资银行的机遇与使命，以供参考。

欢迎扫码关注
工银亚洲研究



中国工商银行（亚洲）

东南亚研究中心

李卢霞 徐麒钧

祝修业 文晨宇

正文

在服务国家大局中重塑香港发展新动能 ——香港首个五年规划的战略逻辑与实施路径（上篇）

2026年9月16日，香港特区政府发布《香港特别行政区经济和社会发展第一个五年规划（2026-2030年）》（以下简称《五年规划》），对如何发挥“香港所长”服务“国家大局”，在服务“国家大局”中挖掘自身增长新动能新空间，做出系统部署。本报告梳理分析《五年规划》内容要点，以供参考。

一、巩固金融核心优势：强化国际金融中心功能，提升全球资本配置和风险管理能力

金融是香港发挥“背靠祖国、联通世界”独特优势、服务国家高水平开放发展的核心基础。《五年规划》坚持“以稳促进、以进固稳”，按照“壮根基、稳结构、强功能、控风险”思路，布局强化全球离岸人民币业务枢纽、国际资产及财富管理中心、国际风险管理中心功能，持续优化股票和债券两大核心市场，以黄金为切入点构建大宗商品交易生态圈，深入推进“金融+”赋能实体经济，并把金融安全贯穿国际金融中心建设全过程，推动香港由国际资金汇聚地进一步向全球资本配置、财富管理和风险管理枢纽升级，在便利国际资本把握国家及亚洲发展机遇的同时，更好支持中国内

地企业和资本高水平走向世界。目前香港金融中心排名第三、亚太区第一，并位居全球跨境财富管理中心首位，《五年规划》均提出进一步“强化全球领先地位”，反映未来金融发展的重点已由规模扩张转向功能深化和质量提升。

（一）五大规划要点。

一是强化全球离岸人民币、资产及财富管理和风险管理功能，提升全球金融资源配置能力。《五年规划》明确强化香港作为“全球最大离岸人民币业务枢纽”功能，通过建立人民币离岸市场流动性补充机制，扩大人民币债券和定息工具供给，完善离岸收益率曲线和抵押品、风险管理工具，推动人民币在支付、贸易、投融资和证券投资等场景更广泛使用，逐步贯通融资、投资、交易、定价和风险管理链条；同时，通过优化基金和家族办公室制度、丰富多元资产管理产品，巩固全球领先跨境财富管理中心地位，并依托保险、再保险和资本市场优势发展保险相连证券、专属自保公司、航运专项风险池等工具，推动香港金融优势由“资金进出便利”进一步升级为“资本高效配置、财富专业管理、风险有效分散”。

二是提升股票和债券两大核心市场深度，增强全球资本配置效率。《五年规划》提出持续优化市场制度设计和产品生态，增强上市制度竞争力和市场基础设施运行效率，吸引中国内地及海外优质企业利用香港平台连接国际资本，并持续扩展股票通、债券通、理财通、私募通等渠道；与此同时，

协同推进债券一级发行、二级流动性、离岸人民币业务和固定收益基础设施建设，推动政府数字债券常态化发行，研究回购交易中央对手方结算，加快 CMU 商业化、国际化和现代化，建设适应香港市场及人民币国际化需要的定息及货币产品电子交易平台，使香港资本市场竞争优势由融资便利进一步向交易效率、市场深度和基础设施能力延伸。

三是以黄金为切入点构建大宗商品交易生态圈，打造交易、定价和风险管理功能。《五年规划》提出对标国际主要黄金交易中心，统筹推进清算、仓储、精炼和交易基础设施建设，深化与中国内地黄金及期货市场合作，逐步构建集储存、交易、清算和服务于一体的黄金生态圈，并依托香港作为伦敦金属交易所全球仓库网络许可交付地点的优势，拓展工业金属等大宗商品交易、融资和风险管理业务，丰富人民币计价结算的期货期权产品，推动更多现货交易使用人民币计价结算，从而把香港传统的商品流通和融资优势进一步延伸至交易、交割、定价和风险管理等高价值环节，在服务国家大宗商品战略和人民币国际化的同时，拓展国际金融中心新功能。

四是深入推进“金融+”，与时俱进推动产融结合，深度赋能实体经济。《五年规划》将“金融+”拓展至科技创新、贸易、绿色发展、知识产权、航运和民生等领域，通过耐心资本和风投创投支持科技创新，以贸易融资、供应链金融和风险管理服务跨境贸易，以绿色和转型金融支持低碳发

展，并将知识产权、航运资产、养老服务和中小企业纳入更广泛的金融服务体系，同时推进数据支付基础设施、人工智能、金融代币化和数字资产监管创新，使金融成为资本、数据、科技和风险管理资源的综合组织者，更深嵌入企业从研发、融资、成长到国际化的全过程，把香港长期积累的金融优势转化为科技创新、产业升级等的新动能。

五是统筹金融开放与金融安全，以更强风险治理能力筑牢国际金融中心发展底座。高度开放是香港金融中心的生命力所在，《五年规划》在持续扩大跨境连接和金融创新的同时，明确加强金融风险防范，健全风险监测、预警、防范和处置机制，强化跨市场、跨机构风险联防联控以及金融基础设施、数据安全、网络安全、金融科技监管和反洗钱能力，并支持国际金融机构以香港为区域基地、中国内地大型金融机构以香港作为国际总部和集团风险管理中心拓展海外业务，使金融安全不仅成为维护市场稳定的底线保障，也成为香港承接全球业务、服务中资企业国际化经营的重要专业能力。

（二）四维配套机制。

围绕上述方向，香港金融政策正由过去侧重市场规模和跨境互联，拓展至市场深度、产品体系、金融基建和服务能级等协同提升。**资本市场方面**，通过科技企业上市机制、固定收益及货币市场建设和资产管理制度优化，提高市场吸引力和交易配置效率；**离岸人民币生态建设方面**，通过资金安

排、债券通、互换通、国债期货和人民币证券等工具，不断完善人民币资产和风险管理体系；**产融结合方面**，以金融科技、数字资产、绿色金融、贸易融资和中小企业金融服务拓展金融与产业结合深度；**大宗商品领域**，围绕黄金清算、实物联通、仓储交割和工业金属交易加快构建市场生态。

总体看，香港金融中心的发展逻辑正在由“汇聚资金”进一步转向“配置资本、管理风险、服务产业和连接全球”，通过做优离岸人民币业务、做深股债两大核心市场、做强财富与风险管理、做宽大宗商品和“金融+”功能边界，增强金融体系的深度和韧性，在服务国家高水平开放过程中巩固提升香港国际金融中心竞争力。

二、提升国际枢纽功能：巩固国际贸易中心、国际航运中心和国际航空枢纽地位，深化国际法律及解决争议中心、区域知识产权贸易中心、中外文化艺术交流中心建设

贸易、航运和航空中心是香港发挥“内联外通”独特功能的重要优势，国际法律及解决争议中心、区域知识产权贸易中心、中外文化艺术交流中心有利于全面提升香港国际竞争力和影响力。《五年规划》围绕国际贸易中心提出“扩网络、强优势、创增量”，推动贸易向数字化、多元化和高增值方向升级；围绕国际航运中心提出“稳箱量、增价值、强协同”，加快由“吨位大港”向“价值港”转型；同时持续提升国际航空枢纽竞争优势，打造新型航空产业生态圈。其核心是将传统流量进一步转化为供应链管理、数字贸易、高

增值海运和航空专业服务，推动香港由“流通中转枢纽”向组织全球供应链、集聚高端服务和配置国际资源的综合枢纽升级（见图表 1）。

图表 1：《五年规划》指标体系：航运、航空和贸易中心

重点指标	当前基础	规划目标
空运货物吞吐量	507 万公吨	保持全球领先
商品整体进出口货值	10.93 万亿港元	随全球经济扩张稳定增长
服务进出口总额	1.63 万亿港元	随全球经济扩张稳定增长
香港国际机场全球航点	约 220 个	五年内增至 240 个
香港注册船舶绿色船用燃料使用比例	—	2030 年达到 7%

数据来源：《香港特别行政区经济和社会发展第一个五年规划（2026-2030 年）》，中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心

（一）五大规划要点。

一是由贸易中转向高增值供应链组织升级，构建高增值供应链服务中心。《五年规划》提出优化离岸贸易平台功能，鼓励制造、科技和物流企业通过香港开展国际订单、汇兑、贸易金融和供应链管理等高增值活动，并吸引企业在港设立管理离岸贸易和供应链的区域或国际总部及财资中心；同时依托“内地企业出海专班”整合境内外经贸网络和专业服务资源，为企业提供一站式海外综合服务，使香港在国际贸易中的价值由“货物是否经过香港”进一步转向“订单、资金、风险和供应链是否通过香港组织”，由贸易通道升级为中国内地企业出海和全球供应链配置的重要平台。

二是由贸易便利化向规则衔接和数字贸易升级，提升跨

境贸易服务效率。根据《五年规划》，一方面持续推进 CEPA 全面升级，在香港优势服务领域扩大中国内地市场准入，推动贸易、投资、金融、知识产权和数字治理等规则标准互认；另一方面加快贸易文件电子化和“贸易单一窗口”建设，探索大湾区数据跨境流动便利化，推动商业数据与贸易融资衔接，并发展数字产品、数字服务和跨境电商，使货物、单证、数据、融资和结算更加顺畅联动，以制度型开放降低交易成本、以数字化提高供应链效率，推动香港由商品集散平台向贸易规则、商业数据和专业服务综合连接平台升级。

三是由港口运输向智慧绿色港口和高增值海运服务升级，加快从“吨位大港”向“价值港”转型。《五年规划》以“稳箱量、增价值、强协同”为主线，提出推进葵青货柜码头智能化、港口社区系统和“铁海陆江”多式联运体系建设，发展绿色船用燃料加注和贸易中心，并构建高增值海运服务生态圈，进一步发挥船舶管理、航运融资、海事保险和海事仲裁等专业优势；到 2030 年，香港注册船舶绿色船用燃料使用比例达到 7%，葵青货柜码头碳排放较 2021 年降低 30%，并建立五条“绿色能源走廊”，推动香港航运竞争力由依赖货物吞吐规模，进一步转向以智慧港口、绿色转型和专业服务创造更高价值。

四是由客货运输枢纽向国际航空枢纽和新型航空产业生态圈升级，把全球连接优势转化为航空经济优势。《五年规划》提出持续拓展国际航线和长途网络，主动融入国家“一

圈六廊五通道”和“干支通、全网联”航空布局，加强大湾区机场群、多式联运和东莞空港中心协同，五年内将香港国际机场全球航点由约 220 个增至 240 个；同时构建飞机部件处理及交易、国产飞机认证、可持续航空燃料和低空经济等新产业生态，使香港机场功能由承载客货流量进一步延伸至航空资产、绿色能源、技术标准和新业态，把世界级航空基础设施转化为更具持续性的高附加值航空经济。

五是深化国际法律及解决争议中心、区域知识产权贸易中心、中外文化艺术交流中心建设，全面提升香港国际竞争力和影响力。《五年规划》提出建设国际商事法庭，落实仲裁改革，打造全球调解之都，发挥国际调解院总部功能，兴建国际法律事务大楼，建设高端法律人才集聚高地。**知识产权方面**，完善制度并改革专利以支持生命健康、人工智能、先进制造等新兴产业，构建知识产权贸易生态圈，推进融资沙盒，成立知识产权学院，支持中国内地企业以香港为“走出去”平台。**文化艺术方面**，弘扬中华优秀传统文化，深化与巴塞尔艺术展合作，支持西九文化区发展，推动电影及流行文化，打造国际文创品牌，担当中外文明互鉴窗口。

（二）四维配套机制。

围绕上述方向，香港贸易、航运和航空政策正由基础设施扩容进一步转向网络拓展、数字赋能、绿色转型和增值服务协同推进。**增值服务**强调通过高增值供应链服务、出口信用保险、现代物流和数字贸易平台提升供应链组织能力；**航**

运领域依托海运及港口发展策略、港口社区系统、绿色船用燃料和海运服务政策，推动港口运输与高端海事服务同步升级；**航空领域**则以三跑道系统扩大枢纽容量，并通过海空联运、飞机零部件交易、机场城市和低空经济等布局拓展航空产业边界。同时，**依托国际法律及争议解决服务、区域知识产权贸易和中外文化艺术交流等专业功能**，进一步拓展高增值服务宽度，提升香港营商吸引力和国际竞争力。

总体看，香港国际枢纽的深化逻辑正由“扩大流量”进一步转向“提升价值”，通过贸易组织供应链、航运集聚高增值服务、航空连接国家与全球市场，把区位和网络优势进一步转化为供应链组织能力、专业服务和全球资源配置能力，在全球贸易和供应链格局重塑中持续巩固香港枢纽地位，并以国际法律、知识产权、文化交流等专业服务进一步提升香港的综合枢纽功能。

三、培育发展新动能：建设国际创新科技中心和国际高端人才集聚高地，推进香港特色新型工业化

创新科技是香港培育新质生产力、塑造长期增长动能的战略支点，关键在于把科研、人才和国际化优势转化为产业优势。《五年规划》立足香港拥有五所全球百强高校的基础，提出强化原始创新和基础科研实力，**建设“北中南”三大创科园区和五大研发机构**，发展具有香港特色的新型工业化产业体系，并把医疗创新、国际科技合作和高端人才集聚纳入完整创新链条，力争2030年后基本建成立足粤港澳大湾区、

辐射全国、联通世界的国际创新科技中心，形成“以企业为主体、独角兽为牵引、现代金融为赋能”的科技创新与产业创新融合发展新格局（见图表 2）。

图表 2：《五年规划》指标体系：创新科技中心和人才高地

重点指标	当前基础	规划目标
本地创新活动总开支占 GDP 比重	1.63%（2024 年）	力争 2030 年后达到 5.5%， 年均增长约 10%
制造及新型工业产业增加值占 GDP 比重	3.8%（2024 年）	力争 2030 年后达到 5.5%， 年均增长约 10%
非本地全日制专上学生	7.98 万人（2024/25 学年）	10 万人（2029/30 学年）

数据来源：《香港特别行政区经济和社会发展第一个五年规划（2026-2030 年）》、中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心

（一）六大规划要点。

一是构建“北中南三大创科园区、五大研发机构”新格局，增强成果转化和产业承载能力。《五年规划》以河套香港园区和新田科技城、科学园、数码港构成“北中南”三大创科园区，并以香港生产力促进局、香港应用科技研究院以及微电子、人工智能、生命健康研发机构完善公营研发体系，通过更加清晰的空间分工和产业定位，把基础研究、概念验证、中试转化和企业培育连接起来，逐步形成贯穿创新链和产业链的承载体系。

二是聚焦战略潜力产业，由科研资源集聚向科技创新与产业创新深度融合转变。《五年规划》聚焦生命健康、人工智能及机器人、微电子、新能源、先进制造及新材料等重点

领域，发挥高校、全国重点实验室和 InnoHK 等平台的基础科研优势，同时强化企业创新主体地位，引导资本投向战略性新兴产业和未来产业，支持企业布局研发、中试和量产环节，打通“研发—试验—应用—市场”链条，使香港科研优势真正沉淀为企业成长力、产业竞争力。

三是建设医疗创新体系，把生命健康科研优势转化为创新药械和产业发展优势。《五年规划》提出深化药械监管改革、建立自主审评审批能力并争取国际权威认证，同时完善临床试验和数字化平台，发挥香港国际化医疗体系、真实世界数据和大湾区临床资源优势，建设“国际医疗创新枢纽”，推动创新药械由科研、试验到审批、应用和产业化更加顺畅衔接，使医疗创新既形成新的产业增长点，也更直接服务人民健康。

四是因地制宜推进特色新型工业化，实现传统产业、新兴产业和未来产业协同发展。《五年规划》明确提出推动传统产业利用创科升级、壮大战略性新兴产业、布局未来产业并发展生产性服务业，香港发展工业因此并非简单回归传统制造，而是发挥科研、金融、设计、知识产权、检测认证和国际市场优势，把研发、中试、智能生产、品牌等高价值环节更多留在香港，并与大湾区完整产业链形成优势互补；同时按照“AI 产业化、产业 AI 化”的路径全面推进“人工智能+”，以数字化和智能化赋能产业升级。

五是由扩大引才转向教育、科技、人才一体化发展，集

聚国际高端人才。《五年规划》提出健全教育、科技、人才战略统筹机制，根据产业发展和人力供求变化实施精准引才，并通过“留学香港”“游学香港”等品牌增强国际学生和青年人才集聚力，推动人才政策由“把人引进来”进一步转向培养、引进、使用和留用相衔接，让人才更好进入高校、科研平台和企业创新体系，成为科技突破和产业发展持续支撑。

六是加强国际科技创新合作，把国际化优势转化为全球创新资源配置和输出能力。《五年规划》提出加强与世界知名院校、科研机构和科技园区合作，建设国家科技创新开放合作的重要对外窗口和通道，并通过国际创科平台、学术交流和全球先进制造卓越中心，强化技术合作、标准研究、技术转移和产业化，使香港一头连接国家重大科技需求和大湾区产业体系，一头链接全球科研、人才和创新企业，更好发挥科技资源“引进来”和创新成果“走出去”双向平台作用。

（二）六维支撑体系。

围绕上述方向，香港创科政策正由过去相对分散的科研项目支持，逐步形成贯通科研、转化、产业、资本、人才和知识产权的全链条支撑体系。**科研端**通过 InnoHK、人工智能研究院等平台 and 前沿科技研究计划等机制增强源头创新能力，**成果转化端**通过“产学研 1+计划”等机制推动大学科研跨越从实验室到市场的关键阶段，**产业端**以新型工业化资助、先进制造和微电子中试平台提升产业承接和规模化能力，**资本端**则通过创科产业引导基金、香港投资管理有限公司等引

入更具长期视角的资金支持；与此同时，持续加强 **AI、STEAM 和产业人才培养**，同步完善**知识产权估值、融资、税务和法律服务**。

总体看，香港创科发展的主线正在由“支持创新活动”进一步转向“培育创新产业”，通过做强源头创新、补齐中试转化、壮大企业主体、汇聚全球人才，把科研、资本和市场更紧密连接起来，推动更多科研成果转化为产品、更多科技企业成长为产业力量，以具有香港特色的新型工业化持续培育新质生产力和新的经济增长极。

四、加快北部都会区建设：以“南金融、北创科”引领空间格局优化，打造发展新质生产力的新引擎

北部都会区是香港拓展发展空间、重塑产业布局和培育新质生产力的战略载体。《五年规划》以“南金融、北创科”愿景引领香港双重心产业布局，明确北都以大学城、创科、产业和“宜居宜业宜游”为发展方向，推动教育、科技、人才一体化发展，并将其建设成为香港深度参与粤港澳大湾区建设、主动融入和服务国家发展大局的主平台和发展新质生产力的新引擎。与以往侧重土地和基建开发相比，**正式稿更加突出“规划主导、基建先行、产业带动、以人为本”**，推动土地形成、产业导入、科教融合和城市功能同步推进，使北都不仅成为香港未来最大的新增发展空间，更成为承载创新科技、高等教育和现代产业的新增长极。未来五年，北都“熟地”产出量将由上一个五年的 120 公顷增至 900 公顷，

住宅落成量由 1.1 万个增至 7 万个，分别约为此前的 7.5 倍和 6.4 倍（见图表 3）。

图表 3：《五年规划》指标体系：北部都会区建设

重点指标	当前基础	规划目标
北都“熟地”五年产出量	120 公顷（2021/22 — 2025/26 年度）	900 公顷（2026/27 — 2030/31 年度）
北都住宅五年落成量	1.1 万套	7 万套
北都大学城	—	约 300 公顷教育设施，联动周边形成逾 1,000 公顷发展空间
新田科技城创科用地	—	分阶段发展 210 公顷

数据来源：《香港特别行政区经济和社会发展第一个五年规划（2026-2030 年）》，中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心

（一）四大规划要点。

一是由土地扩容转向空间、产业和城市功能协同开发，以“南金融、北创科”重塑香港经济地理格局。《五年规划》提出，在大规模形成土地和住宅供应的同时，同步导入产业、就业和公共服务，并按照“八纵八横”布局加快铁路、公路和跨境交通建设，其中古洞站、洪水桥站分别于 2027 年和 2030 年启用。其核心是改变土地、基建和产业相对分步推进的传统模式，让新增空间从“有地可用”进一步转向“有产业、有就业、有生活”，真正形成与维港都会区优势互补的新经济和城市重心。

二是建设北都大学城，以“一城五元素”推动教育、科技、产业、人才和城市建设协同发展。《五年规划》布局新

田、洪水桥和打鼓岭三大大学城，以“教育、科技、产业、人才、城市建设”五个元素协同发展，将约 300 公顷教育设施与周边产业、社区、康体文艺及生态空间联动，整体发展范围超过 1,000 公顷，并通过引入海内外知名院校和科研机构、共建课程和实验室，把“人才培养、科学研究、成果转化、产业发展”贯通起来，以教育和人才为长期底座，把高校、科研机构、企业和城市空间组织成完整创新生态。

三是以河套和新田科技城为核心构建“产、学、研”协同创新体系，打通科研成果产业化链条。《五年规划》将河套香港园区定位为世界级“产、学、研”平台和产业中试转化基地，并推动人员、物资、资金和数据等创新要素跨境便捷流动；新田科技城则分阶段发展 210 公顷创科用地，与河套形成上下游协同，河套聚焦研发、转化和中试，新田承接原型、中试、量产和产业化，并重点布局生命健康科技、人工智能与机器人、微电子与先进产业，使北都逐步形成由科研突破到产业落地、再连接大湾区完整供应链的创新链条。

四是建设多元化产业平台和宜居宜业宜游大都会，以产业与城市功能完善提升北都综合承载能力。《五年规划》在新田科技城和河套之外，同步推进沙岭数据园区、洪水桥产业园、现代物流圈、流浮山数字科技枢纽和先进制造业产业园等平台，形成创科、数字经济、高端专业服务、现代物流和先进制造等多元产业布局，并通过交通、住房、公共服务和生活社区建设提升人口和企业承载能力，形成能够持续吸

引企业、集聚人才和孕育产业的完整城市生态。

（二）**五维配套机制。**

围绕上述方向，香港特区政府已逐步形成由高层统筹、制度创新、市场开发、产业运营和城市更新共同支撑的北都推进体系。**北都发展委员会及相关协调机制**强化重大事项统筹，**专属立法和审批安排**着力提高规划建设和产业落地效率，“**片区开发**”、**原址换地**、“**按实补价**”和**产业园公司**等模式进一步引入市场力量；**大学城、河套、新田科技城、第三所医学院及临床试验平台**则推动教育、科研、医疗和产业资源加快集聚，**旧区更新**也开始与北都新增空间形成联动。

总体看，北都建设正由“造地建城”进一步转向“以城聚人、以产兴城、以科创未来”，通过空间拓展打开香港长期发展的物理边界，以**大学城和创科平台**重塑产业结构，以交通和公共服务提升城市承载能力，使新增土地真正转化为产业空间、创新空间和生活空间，逐步形成香港未来经济增长和城市发展的新引擎。

五、拓展多元区域合作：发挥内联外通优势，深入推进粤港澳大湾区和“一带一路”建设

区域合作是香港把“国家所需”与“香港所长”更紧密结合、把国家发展机遇转化为自身发展动能的重要路径。《五年规划》单列“深化粤港澳大湾区建设、搭建全球合作网络”篇章，明确香港将参与建设具有全球影响力的国际一流湾区和世界级城市群，并把合作范围由大湾区进一步延伸至中国

内地区域合作、国际交往和高质量共建“一带一路”，形成由湾区融合向中国内地腹地延伸、再向全球网络拓展的多层次合作格局。其核心是发挥香港“一国两制”下“内联外通”的独特优势，对内通过基础设施联通、规则衔接和重大平台建设降低要素流动成本，对外依托国际化制度环境、专业服务和全球网络汇聚资源，使香港不仅成为连接中国内地与世界的“超级联系人”，更成为国家高水平开放和“双循环”相互促进的重要节点。

（一）四大规划要点。

一是由基础设施互联向“硬联通、软联通、心联通”协同推进，强化跨区域产业链协同合作。《五年规划》在加强科技创新和产业协同的同时，系统推进基础设施“硬联通”、规则衔接和机制对接“软联通”以及三地居民“心联通”，通过跨境铁路和新型基础设施建设提升物理连接，通过金融、数据、专业资格等领域的规则机制对接降低制度成本，并以教育、青年、医疗、文化和民生合作增强人员往来和社会融合。与此同时，围绕“高端研发—先进制造—现代服务”深化创新链和产业链协同，使香港的科研、金融和专业服务优势与大湾区完整产业体系和市场空间更加顺畅衔接，推动区域合作由增加跨境流量进一步转向提升要素配置效率和整体竞争力。

二是由项目合作向制度创新深化，发挥前海、南沙、横琴和河套重大合作平台先行先试作用。《五年规划》明确继

续参与四大合作平台建设，强化其在深化改革、扩大开放和促进合作中的“试验示范作用”，其中：**前海（现代服务业合作）**重点深化金融、专业服务、知识产权和法律仲裁等制度化合作，**南沙（航运互惠合作）**强化航运、专业服务和产业协作，**河套（创新科技合作）**推进“一河两岸、一区两园”建设并打造大湾区国际科技创新中心重要极点，同时支持香港业界把握**横琴（港澳协作）**粤澳深度合作区发展机遇。依托四大平台通过先行先试探索资本、人才、数据、科技和专业服务跨境流动的新机制，把平台创新逐步转化为大湾区规则衔接和市场一体化的制度红利。

三是由湾区合作向更广阔中国内地市场延伸，拓阔香港融入和服务国家发展大局的经济腹地。《五年规划》新增“深化与中国内地区域合作”专章，提出通过多层次合作机制对接不同地区的发展需求和产业布局，强化专业协作、市场互通和人才交流，并支持香港企业参与国家区域发展战略，通过投资推广、商贸配对和专业服务促进双向投资和市场拓展。**香港与中国内地合作的腹地由珠三角向更广阔区域延伸**，为不同地区连接资本、技术和国际市场提供接口，使国家超大规模市场成为香港发展的纵深，也让香港的国际化优势更充分服务中国内地高质量开放发展。

四是由传统国际联系向多边合作升级，以高质量共建“一带一路”拓展内联外通新空间。《五年规划》提出深化国际交往、拓展全球合作网络，积极参与国际组织事务和高

规格国际会议论坛，并发挥桥梁纽带作用推动“中国标准”走向国际；同时深度参与高质量共建“一带一路”，发挥国际金融、贸易、航运、航空以及法律等专业服务优势，汇聚配置资金、企业、项目、人才、技术和规则标准，努力成为共建国家的“首选合作伙伴和多边合作枢纽”。在**巩固欧美传统市场**的同时，**深耕东盟、中东市场，探索中亚、非洲等新兴市场**，积极争取早日加入《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），持续扩大海外经贸办事处网络，同时，通过驻海外经贸办、投资推广署及香港贸易发展局的全球网络，进一步扩大香港经贸“朋友圈”和国际合作网络，把“连接世界”的传统优势进一步转化为配置全球资源、服务国家开放的战略能力。

（二）三维配套机制。

围绕上述方向，香港区域合作政策正由扩大人员和经贸往来，进一步转向规则衔接、平台协同和全球网络拓展并进。**大湾区建设方面**，“港资港法”“港资港仲裁”、跨境数据流动、支付互联等制度安排持续推进，前海、南沙和河套进一步发挥金融、专业服务和科技合作的先行先试作用；**“一带一路”共建方面**，通过中央与香港联席机制、企业出海专班和专业服务平台，逐步形成覆盖融资、法律、财资、市场拓展和风险管理的综合服务体系；**全球合作方面**，通过经贸办、自由贸易和投资协定、国际会议及国际组织平台不断扩大与东盟、中东、中亚等地区的制度和市场连接。

总体看，香港区域合作的发展逻辑正由“扩大往来”进一步转向“连接规则、整合资源、创造价值”，以大湾区打通制度和产业连接，并延伸至更广泛的中国内地市场，以“一带一路”和全球合作网络延伸国际空间，使国家超大规模市场与香港高度国际化优势相互赋能，把“内联外通”进一步转化为香港独特枢纽功能和竞争优势。

六、切实提升民生福祉：持续完善民生保障体系，建设绿色宜居、安全韧性的国际大都会

民生福祉是高质量发展的战略愿景，也是国际大都会竞争力的内在要求。《五年规划》明确“提升民生福祉是政府施政的最终目标”，围绕教育、医疗、房屋、安老、劳工和社会保障持续改善基本公共服务，同时推进中外文化艺术交流中心建设、文体旅融合、绿色转型和安全治理，并以数字化、智能化提升公共行政效能，推动城市发展由解决单项民生问题进一步转向人的全面发展、生活品质提升和城市长期韧性建设（见图表4）。

图表 4：《五年规划》指标体系：切实提升民生福祉

重点指标	当前基础	规划目标
四大非传染病早逝风险	7.3%（2024 年）	6.9%
每千人口医生数	2.25 人	2.43 人
长者资助长期护理服务名额	约 6.95 万个(2025 年底)	约 7.75 万个(2030 年底)
公营房屋五年建屋量	-	约 19.6 万个单位(含“简约公屋”)
单位 GDP 碳排放	2024 年较 2020 年下降	2030 年较 2024 年再累计

	12.3%	下降 32.5%
旅游业增加价值	862 亿港元（2024 年）	1,260 亿港元（2030 年）

数据来源：《香港特别行政区经济和社会发展第一个五年规划（2026-2030 年）》，中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心

（一）七大规划要点。

一是由基本教育供给向面向未来的优质教育升级，以人的全面发展夯实长期竞争力。《五年规划》把人工智能、数字教育、STEAM 教育和多元技能培养纳入教育体系，推动人工智能融入“学、教、评”，同时强化人文关怀和跨学科能力，促进基础教育、职业专才教育和高等教育更好衔接，使教育既回应科技和产业变化，也更加注重培养创新能力和终身发展能力。

二是由普惠保障向精准支持和全生命周期服务转变，增强家庭和社会发展韧性。《五年规划》统筹青年、妇女、家庭、弱势群体和劳工政策，强化育儿、就业、照顾者和社会福利支持，并通过数据整合推动社会服务由“被动回应”向“主动识别、精准帮扶”转变，使有限公共资源更加精准地投向真正有需要的个人和家庭，在兜住基本民生底线的同时增强人的发展能力和家庭韧性。

三是由疾病治疗向基层健康管理和医疗韧性建设延伸，构建更加可持续的医疗卫生体系。《五年规划》以基层医疗为重要支点，完善跨专业服务和转介体系，同时提升公营医疗效率、医疗人才供给、智慧医疗和疾病预防能力，推动医

疗资源更早介入健康管理和慢病防治，并增强面对重大公共卫生事件的应对能力，使医疗体系由“治病为主”进一步向“预防、治疗、康复和健康管理并重”转型。

四是由“住有所居”向多元安居和丰盛乐龄延伸，更好适应人口结构变化。《五年规划》提出构建多层次房屋供应新格局，未来五年连同“简约公屋”提供约 19.6 万个公营房屋单位，并力争 2030/31 年度将公屋综合轮候时间降至 4 年以下，同时完善置业阶梯、提高房屋资源使用效率；面对人口老龄化，增加 8,000 个资助长期护理服务名额，并拓展社区照顾、跨境养老和长者社会参与，使住房、照护和社区生活更好覆盖不同年龄和家庭阶段。

五是推动文化、体育、旅游分项发展协同增值发展，提升国际大都会文化软实力。《五年规划》把中外文化艺术交流中心建设与文体旅融合统筹推进，依托西九文化区、文化艺术展演、启德体育园、国际赛事和盛事经济，推动文化创意、体育产业、旅游消费和城市品牌相互赋能，到 2030 年文艺创意产业增加价值预计提升至 1,700 亿港元、旅游业增加价值升至 1,260 亿港元。其重点是将香港中西文化交融、国际赛事和城市消费场景整合为更具辨识度的城市体验，使文化软实力进一步转化为消费活力和国际吸引力。

六是由环境治理向绿色发展转变，把宜居要求转化为新的城市竞争优势。《五年规划》将绿色转型拓展至能源、交通、建筑、资源循环和生态保护，到 2030 年零碳能源占发

电燃料组合比例提高至 30%，单位 GDP 碳排放较 2024 年累计下降 32.5%，同时推动交通电动化、氢能和绿色技术发展，并力争 2035 年前基本实现都市固体废物“零废堆填”。将绿色发展与科技、产业和生活品质相结合，使更洁净的环境和更高效的资源利用成为香港惠企引才的重要优势。

七是由事后处置向事前防御和数字智能治理转型，建设更安全、更具韧性的国际大都会。《五年规划》明确提出“安全是发展的前提，发展是安全的保障”，推动城市安全治理向事前防御转型，通过风险预警、跨部门协作和应急体系提升对极端天气、火灾、水浸等风险的防范能力，并善用人工智能和数据资源推动公共行政数字化、智能化，使安全治理和公共服务从经验驱动更多转向数据驱动、从问题处置更多转向风险预防，以更稳固的城市治理底座支撑香港长期开放和高效运行。

（二）五维配套机制。

围绕上述方向，香港民生和城市治理政策正在由解决单项问题，进一步转向公共服务、宜居生活、文化活力、绿色转型和安全韧性协同提升。教育和就业方面，通过数字教育、职业技能和持续培训增强人才适应未来产业的能力；**医疗和社会服务方面**，以基层医疗、公营医疗改革、精准帮扶和家庭支援提高服务效率和针对性；**住房安老方面**，通过增加公营房屋、改善分间单位居住条件、扩大社区及院舍照顾、跨境养老和银发经济回应人口结构变化；**文体旅领域**则依托文

化产业蓝图、旅游发展蓝图、启德体育园和国际盛事形成更强的消费和城市品牌效应；绿色与安全方面，通过新能源交通、氢能和可持续航空燃料、减废回收、绿色科技，以及综合防洪、网络安全和智慧公共安全等安排，提高城市可持续发展能力和风险应对能力。

总体看，香港民生和城市发展的主线正由“补齐短板”进一步转向“提升人的发展和城市整体品质”，通过更优质的公共服务、更适切的住房养老、更丰富的文化生活、更绿色的城市环境和更具韧性的治理体系，让高质量发展的成果更充分转化为市民可感可及的生活改善，也让宜居、安全、绿色和文化魅力本身成为香港吸引人才、企业和全球资源的持久竞争优势。

面对全球产业链供应链重构、科技创新加速、地缘政策复杂博弈，未来五年是香港把握全球经济格局调整和中国经济现代化建设机遇，加快自身经济多元多极转型和国际金融中心竞争力巩固提升的关键窗口期。《五年规划》主动对接国家“十五五”对香港“四中心、一高地、一生态圈”功能定位，强调深入发挥“一国两制”独特优势，把握历史机遇，推动创新发展和多元合作，从连接资源升级为配置资源、从提供通道升级为创造价值，在巩固传统优势的同时培育多元多极新增长动能。同时，制定实施《五年规划》也反映香港

特区政府与时俱进推动香港治理模式改革、以高水平治理支撑高质量发展的施政理念，“五年规划统领、年度施政落实、财政预算支持、年度述职汇报”完整治理链条反映促进长短中期施策衔接，同时坚持行政主导，强调“有效市场、有为政府”结合，强调加强跨部门、跨领域和跨周期统筹，强调高水平统筹发展和安全，引导资源更多投向关系香港长远竞争力和市民福祉的关键领域，推动经济发展、民生改善和城市品质提升相互促进。

***免责声明**

本报告由中国工商银行（亚洲）有限公司发出，以上条款建立在我行认为可靠信息的基础上，但我行并不表示对报告的准确或完整负责。如以上资料有所更改，我行恕不另行通知。上述资料仅供参考，我行并非借此诱导任何投资行为或预期未来利率/价格走势。我行或我行的任何关联机构可能拥有以上投资产品。

本报告并不构成我行作为上述交易及任何其他投资交易的顾问或令我行负上任何信托责任。我行不对报告或其内容运用负上任何法律责任。投资者在决定进行任何交易之前，应充分了解交易的详情和细则，并进行独立的分析，以评估该交易是否切合个人的条件和目标。我们也建议投资者作出独立的调查以达上述的目的。我行不保证或指示此投资产品将出现任何的投资结果。

这份报告是提供的资料仅供参考。本报告并不构成任何要约，招揽或邀请购买，出售或持有任何证券。投资价格可跌可升，投资者可能会损失部分或全部的投资。在本报告所载资料没有考虑到任何人的投资目标，财务状况和风险偏好及投资者的任何个人资料，因此不应依赖作出任何投资决定。订立任何投资交易前，你应该参照自己的财务状况及投资目标考虑这种买卖是否适合你，并寻求咨询意见的独立法律、财务、税务或其他专业顾问。



香港中資銀行業協會
Chinese Banking Association
of Hong Kong

本文章版权属撰稿机构及/或作者所有，不得转载。

本文章发表的内容均为撰稿机构及/或作者的意见及分析，并不代表香港中资银行业协会意见。