

研究报告

欢迎扫码关注
工银亚洲研究



中国工商银行 (亚洲)

东南亚研究中心

李卢霞 曹凤文 王靖斐

四个维度看两会

阅读摘要

面对全球技术、政策、地缘形势的复杂深刻变化，2026年两会政府工作报告（以下简称《报告》）总结“十四五”发展成绩，立足当下直面困难挑战，对标2035年远景目标和“十五五”规划建议，设定2026年经济社会发展预期目标，明确宏观政策取向和重点任务，我们从四个维度学习解读：

目标与政策，经济增长目标设定为4.5%—5%的区间，既衔接2035年远景目标，又为调结构、促转型预留空间，延续务实进取的政策取向；财政政策更加积极，货币政策适度宽松，财政货币政策加强与金融等政策协同、与改革举措协同。

创新与转型，继续系统布局建设科技创新全生态，培育壮大新兴产业和未来产业，首次提出“打造智能经济新形态”，进一步明确“扩能提质服务业”的方向和措施。

内需与开放，畅通国内大循环，消费从供需两端激活内生动力，投资以政府资金引导社会资本、多措并举打开民间投资新空间；对外开放协同推进稳外贸与扩投资，进一步增强外循环韧性。

改革与夯基，深化改革聚焦全国统一大市场建设、财税金融体制改革、民营企业和平台经济发展等重点领域，积极有序推进地方债务治理、金融资源优化、房地产市场平稳发展，进一步增强发展韧性。

四个维度看两会

面对全球技术、政策、地缘形势的复杂深刻变化，2026年两会政府工作报告（以下简称《报告》）总结“十四五”发展成绩，立足当下直面困难挑战，对标2035年远景目标和“十五五”规划建议，设定2026年经济社会发展预期目标，明确宏观政策取向和重点任务。本报告围绕经济工作主线，学习梳理相关内容。

一、目标与政策：区间目标设定务实进取，宏观政策稳健积极、强调结构与协同

（一）增长目标：衔接长远、立足当下、务实进取——2026年GDP增长“4.5%—5%”

继2016年、2019年后，《报告》第3次采用区间形式设定经济增长目标。**当下看**：一方面当前外部不确定性因素仍多，另一方面兼顾“十五五”开局之年调结构、防风险、促改革、惠民生、夯基础需要，凸显发展质量优先的内涵要求。同时，强调“在实际工作中努力争取更好结果”，也反映了依托经济韧性优势、挖掘新质生产力增长潜能的积极信心。**长远看**，按照“2035年人均国内生产总值比2020年翻一番、达到中等发达国家水平”的远景目标倒算，未来十年经济年均增长4.17%以上即可实现，2026年4.5%—5%增速稳健积极（详见附表1）。

（二）宏观政策：财政政策更加积极，货币政策适度宽松，加强与金融等政策协同、与改革举措协同

1. 财政政策：延续“更加积极”定调，整体力度与2025年大致持平，侧重结构优化、政策协同。

总量看，赤字率拟按4%左右安排，与2025年持平，为历史较高水平；赤字规模5.89万亿元，较2025年增加2,300亿元。一般公共预算支出规模首次达到30万亿元，较2025年增加约1.27万亿元。综合考虑赤字、专项债、特别国债等因素，2026年新增政府债务总规模达到11.89万亿元，广义赤字率约为8.1%，与2025年的8.5%大致相当，仍明显高于2023年的6.7%和2024年的6.6%。

工具看，呈现出结构优化、工具创新等特征。（1）超长期特别国债规模持平、结构优化。2026年将发行超长期特别国债1.3万亿、规模与2025年持平：8,000亿资金用于“两重”建设、与2025年持平；5,000亿资金用于“两新”工作等，其中安排2,500亿元支持消费品以旧换新（2025年：3,000亿），安排2,000亿元支持大规模设备更新、与2025年持平。

（2）延续发行特别国债向国有大行注资。2026年将发行特别国债3,000亿（2025年：5,000亿），支持国有大型商业银行补充资本，增强银行信贷投放和风险抵御能力，更好服务实体经济。（3）发行专项债4.4万亿、规模与2025年持平，强调完善专项债券项目负面清单管理和自审自发试点，重点支持建设重大项目、置换隐性债务以及消化政府拖欠企

业账款，反映专项债支持从单纯的投资工具扩展为兼顾防风险、清欠款的综合性政策工具。**(4) 扩大新型政策性金融工具规模。**“发行新型政策性金融工具 8,000 亿元”（2025 年 5,000 亿），预期对基建投资、产业投资的支持力度较 2025 年进一步加强。**(5) 首次提出“设立 1,000 亿元财政金融协同促内需专项资金”**，通过组合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等方式，引导金融资源精准支持扩大内需。

2. 货币政策：继续实施适度宽松的货币政策，优化创新结构性货币政策工具。

总量看，强调相机降准降息、降低融资中间费用，促进社会综合融资成本低位运行。“继续实施适度宽松的货币政策”，与 2025 年两会、中央经济工作会议部署一脉相承，体现了政策连续性。“灵活高效运用降准降息等多种政策工具”，**预计年内或降准 1-2 次，幅度 25-50BP**，时点或在年中、四季度等流动性压力较大时点，如政府债券集中发行、中期借贷便利（MLF）到期高峰（见附表 2）；**降息预期相对审慎**，当前新发放企业贷款加权平均利率已降至历史低位水平（见附表 3），社会综合融资成本相关表述由推动“下降”调整为促进“低位运行”，延续 2025 年第四季度货币政策执行报告的提法。

结构上，优化创新结构性货币政策工具，精准加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。在 2026 年 1

月出台的结构性货币政策工具优化措施¹的基础上,《报告》提出“适当增加规模”,预计相关工具有望进一步扩容提额,“完善实施方式”旨在优化工具设计,提升资金使用效率。

围绕扩大内需,优化个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策,落实一次性信用修复政策,创设1,000亿元财政金融协同促内需专项资金等。**围绕科技创新**,提出“充分发挥数据要素、知识产权等无形资产作用,强化考核评估、融资担保、风险补偿等支持措施”。**围绕中小微企业**,2026年1月中国人民银行(人行)已在支农支小再贷款下单设一项民营企业再贷款、额度1万亿元,同时,由财政部、人行等五部门联合出台中小微企业贷款贴息政策(详见附表4)。

同时,《报告》延续了2025年两会和2025年四季度中国货币政策执行报告的提法“保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。面对全球金融市场常态化高波动,人行稳汇率工具箱储备充足,例如调整外汇存款准备金率、境内企业境外放款宏观审慎调节系数、跨境融资宏观审慎调节参数等。2月27日,人行宣布自3月2日起下调远期售汇业务外汇风险准备金率至0,相机防范人民币过快升值。

二、创新与转型：以科技创新引领新质生产力发展

在科技创新活跃、产业升级提速背景下,《报告》紧扣

¹ 2026年1月人行优化各项结构性货币政策,进一步加大对经济结构优化重点领域的支持:(1)降价格:下调各类结构性货币政策工具利率25BP。(2)增规模:增加支农支小再贷款额度5,000亿元,总额度中单设一项民营企业再贷款,额度1万亿元;增加科技创新和技术改造再贷款额度4,000亿元。(3)优结构:包括将节能改造、绿色升级、能源绿色低碳转型纳入碳减排支持工具支持领域,适时将健康产业纳入服务消费与养老再贷款支持领域。商业用房(含“商住两用房”)购房贷款最低首付款比例调整为不低于30%,有利于加速商业地产去库存。

培育壮大新动能这一战略重点，对科技创新和产业升级作出系统部署。

1. 继续系统布局建设科技创新全生态，全面增强自主创新能力。

基础科研层面，继续提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持，发挥举国体制优势开展关键核心技术攻关。“十五五”期间全社会研发经费投入年均增长7%以上。**产业融合层面**，支持科技领军企业牵头组建创新联合体，加强中试验证平台建设和成果转化应用。提出建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心，打造世界级科技创新策源地。**教育人才层面**，一体推进教育科技人才发展，完善人才培养与经济社会发展需要适配机制，加强一流科技领军人才和青年人才引育，深化人才发展体制机制改革。**金融支持层面**，加强国家创业投资引导基金对科技创新的支持力度，对关键核心技术领域科技型企业常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”，以科技金融、耐心资本支持创新创造。

2. 产业升级向新、向质、向未来，培育壮大新兴产业和未来产业。

创新机制支持培育壮大新兴和未来产业。《报告》提出实施产业创新工程、建立未来产业投入增长和风险分担机制、构建促进专精特新中小企业发展壮大机制、政（国家创业投资引导基金）企（创业投资、天使投资）协同金融支持等措

施，巩固新能源、航空航天、新材料等行业领跑优势，加快赶超突破新能源汽车行业，加大力度培育量子信息、核聚变、低空经济、生物科技等产业，同时布局未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G 等前沿领域。

加力支持传统产业优化提升。资金支持，2,000 亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新。**产业升级**，实施新一轮制造业重点产业链高质量发展行动，强化产业基础再造和重大技术装备攻关。**智能转型**，推行普惠性“上云用数赋智”服务，支持中小企业数智化转型，拓展智能制造，新建设一批智能工厂和智慧供应链。

《报告》首次提出“**打造智能经济新形态**”和“**扩能提质服务业**”。深化拓展“**人工智能+**”，促进新一代智能终端和智能体加快推广、实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程，预计“十五五”末人工智能相关产业规模将增长到 10 万亿以上。继 2022 年之后，《报告》再次明确提出打造“5G+工业互联网”升级版，推动其与人工智能综合赋能。在“十五五”规划建议正式提出之后，《报告》进一步明确“扩能提质服务业”的方向和措施，在生产性服务业、生活性服务业之外，围绕科技创新提出壮大科技服务市场，强调培育“中国服务”品牌。

三、内需与开放：释放“内循环”增长空间，增强“外循环”发展韧性

（一）坚持内需主导，统筹促消费和扩投资，畅通国内

大循环

1. 供需两端激活内生动力，推动消费持续增长。

伴随服务消费日益成为经济高质量发展的重要引擎²，服务消费扩容提质已成为政策支持的重要方向，《报告》从供给端、需求端发力，激发居民消费内生动力。

供给端，优化供给和环境，提振消费意愿。优质消费供给方面，《报告》提到“实施服务消费提质惠民行动”，聚焦打造消费新场景、活跃线下消费，具体拓展领域预计包括文化娱乐、旅游休闲、体育赛事等³。优化消费环境方面，《报告》提出“清理消费领域不合理限制措施”，“加强消费者权益保护”，进一步释放内需潜力；围绕“优化入境消费环境”，提出“打造‘购在中国’品牌”，增强入境游吸引力。2025年入境旅游1.54亿人次、同比增长17.1%；其中入境外国游客3,517万人次、同比增长30.6%。

需求端，促增收与优假期并举，释放消费潜力。改善收入方面，一是首次将“城乡居民增收计划”写入政府工作报告，拟通过“促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等”多渠道促进居民增收，此外，地产市场平稳发展、股市稳健走升有望通过财富效应增强居民消费意愿。二是加强社会保障以降低预防性储蓄，包括提高城乡居民基础养老金和居民医保财政补助标准、扩大失业工伤

² 2020-2025年中国居民人均服务性消费支出年均增长8.5%，2025年人均服务性消费支出占居民人均消费支出的比重上升至46.1%。

³ 2026年2月6日，商务部副部长鄢东在国务院政策例行吹风会上表示，将加快制定印发《服务消费提质惠民行动方案》，包括60多项具体举措，从供给和需求两端协同发力，会同相关部门推动提升文化娱乐、旅游休闲、体育赛事等领域服务供给水平。

保险覆盖面等。“实施稳岗扩容提质行动”等稳就业措施，亦有助于改善居民收入预期。优化假期安排、提振消费，也是本次《报告》政策亮点，一是“支持有条件的地方推广中小学春秋假”，目前浙江、四川和江苏已全省推行。二是“落实职工带薪错峰休假制度”，人力资源社会保障部已于1月27日提出修订《职工带薪年休假条例》，重点“促进用人单位落实职工带薪年休假制度”。

资金端，政策总规模约3,500亿元。一是继续实施消费品以旧换新，安排超长期特别国债2,500亿元(2025年:3,000亿)，重点优化政策实施机制。二是首次提出设立“财政金融协同促内需专项资金”，总规模1,000亿元，在贷款贴息、融资担保、风险补偿等方面，支持扩大内需。

2. 政府资金引导与民间投资激活并举，充分释放有效投资潜力。

积极发挥政府投资带动作用。资金端，预算内投资、“两重”建设、设备更新等多源资金发力，预计2026年中央政府投资资金超5万亿元⁴，若叠加地方配套资金，总规模将进一步扩大，重点投向“两重”建设、基础设施补短板、民生保障等领域。**项目端**，“十五五”规划纲要(草案)里已谋划6方面109项重大工程，涵盖新质生产力发展、构建现代化基础设施体系、促进城乡融合发展、保障和改善民生、推动绿色低碳转型、重点领域安全保障等领域，注重以政府投

⁴ 3月5日，《政府工作报告》起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛在国新办吹风会上表示，今年包括预算内投资、“两重”建设，地方政府专项债等，中央层级的资金会超过5万亿元。如果再加上地方配套，资金规模会很大。

资带动社会参与、发挥重大项目的牵引作用。

多措并举为民间投资打开空间。一是**促进场景开放**，在传统场景方面完善民企参与铁路、水利、能源⁵等重大项目建设的长效机制，在新兴场景方面开放生物医药、航空航天、低空经济等领域，加快空域资源开放和飞行审批程序优化，拓展低空物流、城市治理、服务机器人等新场景；二是**深化改革激发潜力**，加快招投标法和政府采购法修订，推进价格改革，打破隐性壁垒⁶；三是**拓展新型基础设施建设**，国家水网、新一轮电网、新一代通信网、算力网等领域加快建设，有望为民间资本开辟更广阔的新空间。

（二）协同推进稳外贸与扩投资，进一步扩大高水平对外开放

在当前外部环境“复杂严峻”、“地缘政治风险持续上升”、世界经济动能减弱的背景下，“进一步扩大高水平对外开放”不仅是应对外部挑战的战略主动，更是以开放促改革、促发展的必由路径。

推动外贸“稳规模优结构”。稳规模方面，《报告》提出“扩大人民币跨境使用”以降低汇兑风险和交易成本，同时“加大信贷、信保支持”，旨在增强企业经营韧性。优结构方面，一是**培育壮大外贸新业态**，明确发展方向包括中间品

⁵ 陈昌盛在国新办吹风会上表示，完善民企参与重大项目建设的长效机制，铁路、水利、能源等项目向民企敞开。一些地方已率先行动，在地方政府工作报告中提出将核电、海上风电向民间资本开放，并规定最低参股比例。

⁶ 陈昌盛在国新办吹风会上表示，2026年会加快招投标法和政府采购法的修订，这对民间投资和中小企业跨区域投资都有影响，会给很多企业打开投资空间，带来更多公平的竞争机会。还会推进一些价格改革，使企业在商业上盈亏能够做得平，打破一些隐性壁垒。

贸易、数字贸易、绿色贸易、边境贸易等，支持举措提及“推动跨境电商+海外仓模式扩容升级、规范有序发展”、“加强国际寄递物流体系建设”、“提高跨境贸易便利化水平”等。此外，亦强调“**扎实推进海南自由贸易港建设**”。二是**平衡贸易结构**，既要“引导企业优化全球市场布局，推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展”，又要“积极扩大进口，推进贸易平衡发展。”

扩大双向投资合作。一是**积极推动服务业开放**，包括增值电信业务、生物技术、外商独资医院等领域，要求“压减跨境服务贸易负面清单”。二是**促进外资境内再投资**，明确“深化外商投资促进体制机制改革”、“保障外资企业国民待遇”、“实施新版鼓励外商投资产业目录”等制度优化举措。三是**引导产业链供应链合理有序跨境布局**，强调“完善海外综合服务体系”、“加强对外投资风险防控和海外利益保护”。

全方位拓展合作空间。一是**围绕高质量共建“一带一路”**，提出加强与共建国家战略对接，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设，推动中欧中亚班列、西部陆海新通道等基础设施建设。二是**推动商签更多区域和双边贸易投资协定**，包括深入推进“智慧海关”合作伙伴计划，积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》等。此外，《报告》提到“全面深入参与世贸组织改革，维护和发展开放型世界经济”，中国已于2026年2月向世界贸易组织（WTO）总理事会提交《中国关于当

前形势下世贸组织改革的立场文件》。

（三）乡村全面振兴、新型城镇化和区域协调发展，全面推进构建新经济发展格局

1. 乡村全面振兴聚焦粮食生产，实施常态化精准帮扶和推进农村改革，夯实稳物价基础、激活农村市场内需潜力。

粮食生产是经济运行、物价稳定的“压舱石”。围绕“十五五”规划 1.45 万亿斤左右的粮食综合生产能力目标，《报告》提出“加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动”，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。常态化精准帮扶要“完善东西部协作、定点帮扶、驻村帮扶和消费帮扶等”，推动城乡要素双向流动、农文旅融合发展，有利于提振农村基础设施、物流补短板投资以及整体消费（2024 年农村居民边际消费倾向 0.77、城镇居民则为 0.66）。

2. 推动新型城镇化和区域发展协调性，挖掘内循环潜能，增强经济发展韧性。

《报告》提出“科学有序推进农业转移人口市民化”，发展县域特色产业，稳步实施城镇老旧小区、城中村等改造，新市民有望持续带动消费、住房、城市基础设施建设需求。东、中、西部发展阶段、产业基础和资源要素禀赋差异，为产业和要素提供转移空间，是中国经济韧性基础。《报告》延续部署京津冀、长三角、粤港澳大湾区打造世界级城市群，持续推进部署雄安新区、成渝双城经济圈、长江中游城市群发展战略等，并首次提出“实施国家产业转移发展提升工程”。

四、改革与夯基：以深化改革增强高质量发展动力活力，以重点领域风险化解进一步增强发展韧性

（一）重点领域改革攻坚，增强高质量发展动力活力

1. 纵深推进全国统一大市场建设，营造良好市场生态。

一方面，深入整治“内卷式”竞争，夯实统一大市场优势。通过完善统计、财税、考核等制度，引导规范地方政府经济促进行为，强调深化招标投标体制改革，加强反垄断、反不正当竞争。另一方面，**聚焦更广泛市场，加快释放要素活力**。国务院于2025年9月正式印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》，同意在包括粤港澳大湾区在内的10个地区开展为期两年的试点，《报告》进一步提出“深化要素市场化配置综合改革试点”，有利于在更广泛市场充分激活技术、人力、土地、数据、资本、资源环境等传统和新型生产要素促增长的潜力。

2. 围绕经济发展新阶段新形势，推进财税金融体制改革。

财税改革层面，提高国有资本收益收取比例，深化零基预算改革，从收支两端提升中央财力和财政资金使用效率。健全地方税体系，特别是，“调整优化消费税征税范围、税率，并推进部分品目征收环节后移”正式写入《报告》，旨在地产行业转型背景下增强地方财力，年内消费税改革有望落地，高耗能、高污染、高排放等产品或纳入征税范围，反映财税、产业等政策的协调配合政策原则。

金融改革层面，持续深化资本市场投融资综合改革，聚

焦股票市场持续稳健发展、更好服务新质生产力培育等重点问题。从“大力推动”转变为“进一步健全”中长期资金入市机制，后续或通过优化考核机制、发展权益产品等，进一步营造“长投”生态。时隔14年再次在《报告》中提出“完善投资者保护制度”，凸显保护中小投资者合法权益，稳定市场投资预期。“拓展私募股权和创投基金退出渠道”则是《报告》首次提出的新任务，有利于在国家创投引导基金运作的基础上，进一步激活社会资本支持科技创新的活力。

3. 充分激发各类经营主体活力，提振企业和市场信心。

从顶层设计层面强化支持民营经济发展。《报告》重申坚持和落实“两个毫不动摇”，推进国有经济布局优化和结构调整，从法律和制度上保障民营经济平等发展竞争权益，《民营经济促进法》已于2025年5月20日起施行，《报告》进一步提出要完善配套法规政策。

引领平台企业高质量发展。从“支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手”到“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”，旨在引导平台企业从高度关注流量竞争转向价值共创。

持续打造一流营商环境。《报告》也就促进新一代企业家成长、精准帮扶个体工商户、解决拖欠企业账款等社会关注热点问题，给予具体部署，有利于全方位提振企业信心。

（二）重点领域风险化解，进一步增强发展韧性

1. 存量攻坚与长效建设并重，筑牢地方债务安全底线。

存量化解上，《报告》明确“支持各地用足用好政策，加快化解隐性债务风险，严防虚假化债”。按照财政部部署，2026年将发行2.8万亿元地方债用于置换存量隐性债务，年内已发行超8,000亿元再融资专项债券、化债工作正在加快推进。**融资平台治理上**，《报告》提出“加大金融、财政支持力度，优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险，分类有序推动改革转型”。截至2025年9月末，全国融资平台数量、存量经营性金融债务规模较2023年3月末分别下降71%、62%，风险明显缓释⁷。**长效机制建设上**，优化债务监测考核指标、构建统一的政府债务管理长效机制。

2. 资源补充与风险出清并举，夯实金融稳健运行基础。

一方面，多渠道补充风险处置资源，充实地方中小金融机构风险处置资源和手段，加大资本补充力度，完善金融风险处置机制。另一方面，推进减量提质与风险出清并举，深入推进地方中小金融机构减量提质，通过兼并收购、收购设立、市场退出等方式，推动金融资源向高质量、有特色机构集中，稳妥处置金融机构不良资产，有序推动高风险机构出清，提升整体金融服务效能。截至2025年6月，中国银行业金融机构法人数量已较2024年末减少225家。

3. 稳市场与建模式并举，促进房地产市场平稳健康发展。

⁷ 2025年10月，《国务院关于金融工作情况的报告》。

供需调节上，明确“因城施策控增量、去库存、优供给”，将“多渠道盘活存量商品房”作为市场稳定的核心抓手，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。**风险防范上**，强调进一步发挥“保交房”的白名单制度作用，防范债务违约风险。**模式转型上**，统筹推进房地产发展新模式的基础制度和配套政策建设，有序推动安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设，促进房地产市场平稳健康发展。

附表 1：地方政府设定的经济增长目标对比

省市	GDP份额 (2025年)	2026年		2025年		2024年	
		两会目标	较2025年	两会目标	实际/%	两会目标	实际/%
广东	10.4%	4.5%-5%	▼	5%左右	3.9	5.0%	3.5
江苏	10.2%	5.0%	■	5%以上	5.3	5%以上	5.8
山东	7.4%	5%以上	■	5%以上	5.5	5%以上	5.7
浙江	6.7%	5% - 5.5%	▼	5.5%左右	5.5	5.5%左右	5.5
四川	4.8%	5.5%左右	■	5.5%以上	5.5	6%左右	5.7
河南	4.8%	5%左右	▼	5.5%左右	5.6	5.5%	5.1
湖北	4.5%	5.5%左右	▼	6%左右	5.5	6.0%	5.8
福建	4.3%	5%左右	▼	5.0% - 5.5%	5.0	5.5%左右	5.5
上海	4.0%	5%左右	■	5%左右	5.4	5%左右	5.0
湖南	3.9%	5%左右	▼	5.5%左右	4.8	6%左右	4.8
安徽	3.8%	5% - 5.5%	▼	5.5%以上	5.5	6%左右	5.8
北京	3.7%	5%左右	■	5%左右	5.4	5%左右	5.2
河北	3.5%	5%以上	■	5%以上	5.6	5.5%左右	5.4
陕西	2.6%	5%左右	■	5%左右	5.1	5.5%左右	5.3
江西	2.6%	5% - 5.5%	▲	5%左右	5.2	5%左右	5.1
重庆	2.4%	5%以上	▼	6%左右	5.3	6%左右	5.7
辽宁	2.4%	4.5%左右	▼	5%以上	3.7	5.5%左右	5.1
云南	2.3%	4.5%左右	▼	5%左右	4.1	5%左右	3.3
广西	2.1%	5%左右	■	5%左右	5.1	5%以上	4.2
内蒙古	1.9%	5%左右	▼	6%左右	4.7	6%以上	5.8
山西	1.8%	4.5%-5%	▼	5%左右	4.0	5%左右	2.2
贵州	1.7%	5%左右	▼	5.5%左右	4.9	5.5%左右	5.3
新疆	1.5%	5.5% - 6%	▼	6%左右	5.5	6.5%左右	6.1
天津	1.3%	4.5%	▼	5%左右	4.8	4.5%左右	5.1
黑龙江	1.2%	4.5%-5%	▼	5%左右	4.2	5.5%左右	3.2
吉林	1.1%	5%左右	▼	5.5%左右	5.0	6%左右	4.2
甘肃	1.0%	5.5%左右	■	5.5%左右	5.8	6%左右	5.8
海南	0.6%	6%左右	■	6%以上	4.0	8%左右	3.7
宁夏	0.4%	5%左右	▼	5.5%左右	5.3	6%左右	5.4
青海	0.3%	4.5%左右	■	4.5%左右	4.1	5%左右	2.7
西藏	0.2%	7%以上	■	7%以上, 力争达到8%	7.0	8%左右	6.3

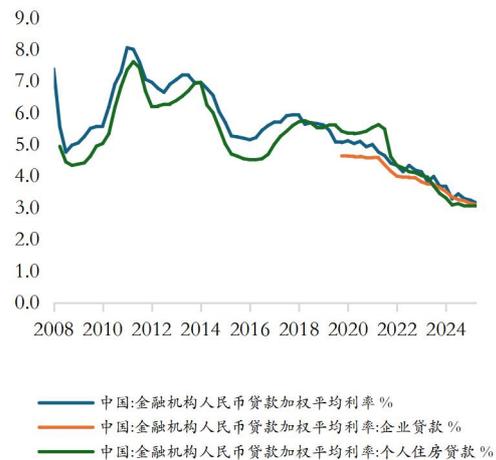
资料来源：地方政府工作报告、公开新闻、中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心

附表 2：中期借贷便利(MLF)到期量



数据来源：WIND、中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心

附表 3：金融机构人民币贷款加权平均利率



数据来源：WIND、中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心

附表 4：2026 年以来重点领域结构性货币政策支持措施

领域	政策工具	具体内容
扩大 内需	财政金融协同促内需专项资金	《报告》提出设立，规模 1,000 亿元，组合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等方式，支持扩大内需。
	个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息	扩大政策支持领域，提高贴息上限，延长实施期限。
	一次性信用修复政策	实施好一次性信用修复政策。
	新型政策性金融工具	发行规模 8,000 亿元，带动更多社会资本参与投资。
科技 创新	科技创新和技术改造再贷款	2026 年 1 月，人行将额度增加 4000 亿元至 1.2 万亿元，并将研发投入水平较高的民营中小企业等纳入支持领域。
	无形资产融资支持	充分发挥数据要素、知识产权等无形资产作用，强化考核评估、融资担保、风险补偿等支持措施。
中小 微企 业	民营企业再贷款	2026 年 1 月，人行在支农支小再贷款项下设立民营企业再贷款，额度 1 万亿元。
	中小微企业贷款贴息	2026 年 1 月，财政部出台中小微企业贷款贴息政策，为投向相关重点行业的中小微企业贷款提供贴息 1.5 个百分点。

资料来源：《报告》、公开新闻、中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心



香港中資銀行業協會
Chinese Banking Association
of Hong Kong

**本文章版权属撰稿机构及/或作者
所有，不得转载。**

**本文章发表的内容均为撰稿机构
及/或作者的意见及分析，并不代
表香港中资银行业协会意见。**