

# 研究报告

欢迎扫码关注  
工银亚洲研究



中国工商银行 (亚洲)

东南亚研究中心

李卢霞 侯鑫或 曹凤文

王靖斐 冉梦圆

## 2026 年香港财政如何发力？

### 阅读引言

2月25日，香港特区政府发布《2026至27财政年度政府财政预算案》（以下简称《2026年预算案》），是国家“十五五”规划和香港首个五年规划开局之年香港首份预算文件。在全球经济环境深刻调整、香港经济韧性复苏背景下，《2026年预算案》以“创科驱动、金融赋能、多元发展、关爱民生”为主题，围绕培育未来产业、巩固传统优势、优化营商环境、民生福祉关爱等施政重点领域，明确政策方向和举措。本报告以问答形式梳理相关内容，以供参考。

## 2026 年香港财政如何发力？

2 月 25 日，香港特区政府发布《2026 至 27 财政年度政府财政预算案》（以下简称《2026 年预算案》），是国家“十五五”规划和香港首个五年规划开局之年香港首份预算文件。在环球经济环境深刻调整、香港经济韧性复苏背景下，《2026 年预算案》以“创科驱动、金融赋能、多元发展、关爱民生”为主题，围绕培育未来产业、巩固传统优势、优化营商环境、民生福祉关爱等施政重点领域，明确政策方向和举措。本报告以问答形式梳理相关内容，以供参考。

### 1. 如何理解《2026 年预算案》的经济背景和政策基调？

疫后香港经济持续韧性增长、财政实力快速恢复，为前瞻未来、长远投资提供了坚实基础。国家“十五五”稳健开局、新一轮科技创新活跃，也为香港“固优育新”、加速多元转型提供战略契机，具体来看：

**经济韧性增长前景乐观。短期看**，2025 年受内地出口超预期韧性、资本市场交投活跃、赴港人流延续高增等因素全面提振，香港 GDP 同比增 3.5%，较 2024 年（2.6%）进一步提速。**展望 2026 年**，在全球贸易活动预期乐观、AI 创新应用等持续活跃、美联储延续降息等背景下，“资金流（C）”、“物流（G）”等有望继续支持香港经济稳健增长（详见前期报告《制度韧性的增长与转型——香港经济 2025 年回顾

及 2026 年展望》), 香港特区政府上调 2026 年 GDP 增速区间至 2.5%–3.5% (见图表 1)。中期增长预期乐观, 国家“十五五”规划稳健开局, 香港有望在服务国家战略大局中发挥更突出的“超级联系人”、“超级增值人”角色, 传统产业比较优势发挥、新兴增长极培育, 预计可为香港经济高质量增长持续注入动能, 香港特区政府上调未来三年 (2027–2030) 年均增速至 3% (《2025/26 年财政预算案》的中期预测为 2.9%)。

图表 1: 中国香港 GDP 增速及财政预算案预测区间



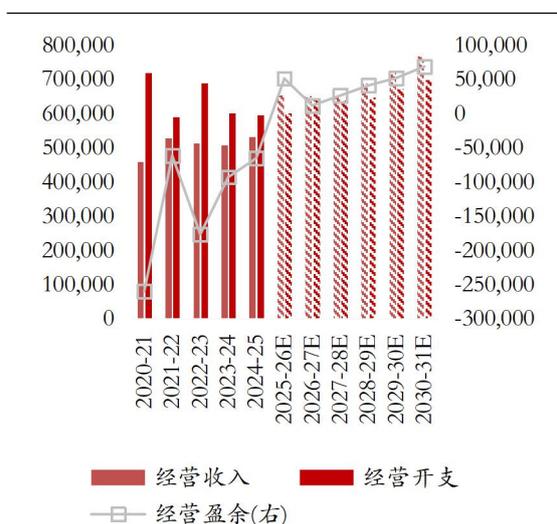
数据来源: WIND、财政预算案、中国工商银行(亚洲)东南亚研究中心

**政府财政状况超预期改善。**(1) 投资未来背景下非经营项目预计维持赤字。地产周期、经济转型背景下, 收入处于近年低位; 支出端, 基建投资加力背景下, 2025/26 年度基本工程储备基金预算<sup>1</sup>1,613 亿港元 (+24.1%), 预计 2026/27 年度至 2030/31 年度期间仍保持 1,730 亿至 1,838 亿港元的较高水平 (见图表 2-3)。(2) 经营项目提前扭亏、预计可延

<sup>1</sup> 2025-26 非经营开支预算数中, 基本工程储备基金占比达 86.16%。

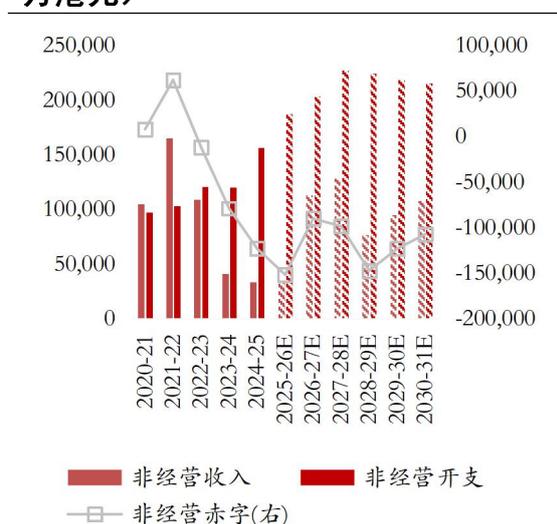
续实现盈余。收入端，印花税、利得税、薪俸税等带动下<sup>2</sup>，预计 2025/26 年度经营收入同比高增 22.9%。支出端，财政整合计划初步显效，预计经常开支同比大致持平（+0.9%），预计 2025/26 年度经营账目录得 513 亿港元盈余，较此前预计的 30 亿赤字大幅改善。此外，《2026 年预算案》提出严控经营开支、增加收入、整合善用财政资源等政策举措，预计 2026/27 年度至 2030/31 年度期间经营项目将保持盈余。

图表 2: 经营项目扭亏为盈(百万港元)



数据来源: WIND、财政预算案、中国工商银行 (亚洲) 东南亚研究中心

图表 3: 非经营项目保持支出强度(百万港元)



数据来源: WIND、财政预算案、中国工商银行 (亚洲) 东南亚研究中心

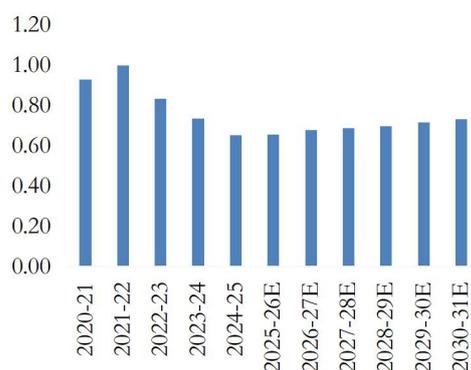
**投资长远的财政基础坚实。一是财政储备止跌回升。** 2025/26 年度综合账目计及发债所得后录得 29 亿港元盈余、优于此前预计的 670 亿赤字，财政储备预计止跌回升至 6,572 亿港元（2024/25 年度：6,543 亿）。向后看，财政储备预计趋势性走升、2030/31 年度有望回升至 7,337 亿港元（见图

<sup>2</sup> 2025-26 财年，预计印花税收入为 995 亿港元、同比增长 56%，利得税收入为 2090 亿港元、同比增长 18%，薪俸税收入为 970 亿港元、同比增长 9%。

表 4)。二是外汇基金投资表现强劲。2025 年外汇基金投资收入达 3,300 亿港元，创历史新高。《2026 年预算案》建议在外汇基金稳健支持联系汇率制度机制的前提下，分两年从外汇基金转拨 1,500 亿港元至基本工程储备基金，支持北部都会区和其他基建项目。三是政府债务水平处于相对低位。

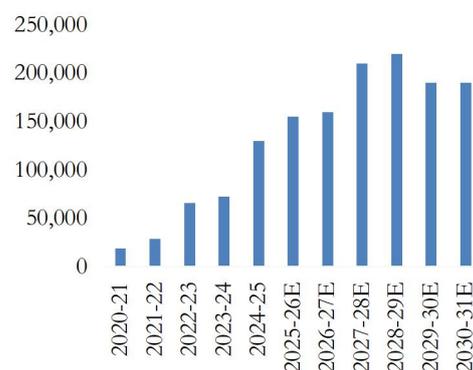
《2026 年预算案》预计中期内，政府债务与本地生产总值的比率小幅升至 19.9%、仍远低于主要发达国家水平。2025/26 年度至 2030/31 年度，政府计划每年发行约 1,550 亿至 2,200 亿港元债券，以满足基建开支需求（见图表 5-6）。

**图表 4：香港政府财政储备止跌回升（万亿港元）**



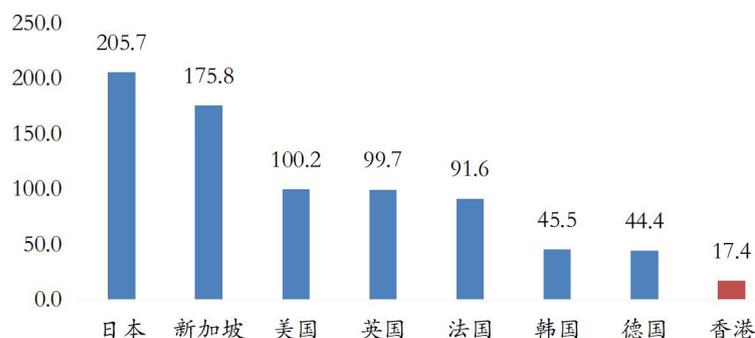
数据来源：WIND、财政预算案、中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心

**图表 5：香港政府发行政府债券所得收入（百万港元）**



数据来源：WIND、财政预算案、中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心

**图表 6：2023 年全球主要经济体中央政府债务占 GDP 比重 (%)**



数据来源：IMF、中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心

## 2. 如何提速建设北部都会区，打造创科新增长极？

面对新一轮科技变革重塑全球经济、推动产业跨界融合，《2026年预算案》指出，香港要主动对接国家“十五五”规划，发挥科研、金融等传统优势，加强算力、土地、资本等资源配套，旨在加速推动香港从“创新策源地”转向打造具竞争力的“创科全生态”。

**(1) 创新赋能：构建 AI+赋能环境、聚焦生命健康科技等领域。**

**一是系统构建“AI+”赋能产业创新环境。**决策端，成立由财政司司长主持的“AI+与产业发展策略委员会”、初期聚焦生命健康与具身智能。平台端，除 InnoHK<sup>3</sup>外，人工智能研究院下半年投入运作，承接“研发+成果转化+治理咨询”等平台功能。基建端，目前整体算力已达每秒 5,000 千万亿次浮点运算次数基础上，沙岭数据园区进一步提升整体算力规模，项目可提供 25 万平方米楼面面积。人才端，开展全民 AI 培训，覆盖筹办 AI 应用学习课程、受资助大学新增 STEAM 学位课程、中小学校本 AI 教育项目等。场景端，积极推动 AI 赋能交通管理、就业服务、水浸预警、山泥倾泻风险评估等公共服务，全方位丰富 AI 应用场景。

**二是“上中下游协同”推动生命健康研发产业化转化。**上游研发以“1+3”模式推进生命健康研发（河套香港园区

---

<sup>3</sup> InnoHK 创新香港研发平台已经累计资助 16 间聚焦 AI 与机器人的实验室，其中科研焦点包括以 AI 驱动的机器人技术，可广泛应用于医疗、物流、智能制造、建造等行业。

设研发总院，三所大学筹建分院)。中游转化通过“产学研1+计划”支持生命健康相关项目(已支持15个项目)。下游产业依托三大创科园区集聚近500间相关企业和机构，构建企业集群与产业生态。

同时，**着力打造国际医疗创新枢纽**。河套香港园区“大湾区国际临床试验所”与深圳园区建立协作平台，推动生物医药及疫苗研发；“真实世界研究及应用中心”于2025年成立，支援医药企业并加快创新药械进入内地及国际市场；《中医药发展蓝图》发展香港在生命健康领域差异化发力点。

## (2) 产业孵化：发展智能制造，培育新兴产业。

**一是着力发展智能制造。聚焦潜力重点领域**，引导本地生产商转向智能制造，包括物联网、实时数据、应用数据分析、先进人机界面、机械人技术等；鼓励企业在港设立高端智能生产设施。**专项资金支持**，“新型工业化资助计划”已支持超120条新智能生产线，“新兴工业加速计划”已支持4个项目、2家半导体芯片技术及设备企业，拟于年内推出“新型工业菁英企业培育计划”重点扶持对本港新型工业发展有贡献的高增长企业。**搭建孵化平台**，在港设立首个境外国家制造业创新中心，香港微电子研究院第三代半导体芯片技术研发与试产中试线将于年内运作。

**二是孵化培育战略新兴产业。聚焦战略前沿领域**，《2026年预算案》提出培育低空经济、低轨卫星与未来6G、自动驾驶、新材料研发、RISC-V技术、具身智能和量子科技等新兴

产业。立法与监管先行，以低空经济为例，香港特区政府已完成首阶段修例、拟完善民航法例与监管框架；首批 32 个项目已在指定航线测试，与内地探讨跨境物流试飞项目等。

**(3) 北都区建设：重点建设河套香港园区和新田科技城<sup>4</sup>，推动科技创新与产业创新深度融合。**

一是机制创新。鼓励公私协作，推动在北都区持有土地的发展商、联同科技或先进制造业企业向政府提出合作发展方案。便捷要素流动，争取实现河套深港园区人员、物资、资金及数据便捷流动，并与内地研究制订科研数据及生物样本“过河”方案（“白名单”、“绿色通道”等简化进出和审批程序），在更大范围内组织创新要素并参与区域产业分工。

二是园区建设。河套香港园区第一期首批落成的两座大楼已经有超过 60 家企业落户、出租率约为八成；已完成规划的第二期可提供 200 万平方米楼面。为进一步加快形成有利于企业集聚与创新成果转化的产业空间，香港特区政府将就加快北都发展专属法例的建议咨询公众，为河套香港园区额外注资 100 亿港元，加快发展土地基建及成立创投基金等；并成立两间专属公司推动新田科技城及洪水桥产业园开发，分别注资 100 亿港元起始资金（洪水桥产业园年中投入运作）。

**(4) 配套支持：财政资助、市场融资和税务优惠。**

一是专项财政资助。《2026 年预算案》围绕学校教育、基础科研、成果转化等提出一揽子资金资助措施（见附表 1）。

---

<sup>4</sup> 河套聚焦上中游的研发、转化、中试等，新田为研发成果转化提供原型、中试和量产空间，新田科技城是河套延伸，与河套香港园区形成上中下游协同发展，构建完整产业生态圈。

二是引入市场资金。比如，**港交所**检视上市规则以便利航天科技企业上市。**港投公司**牵头成立“香港 RISC-V 联盟”，推动产业、学术与投资界协作推进具身智能、量子科技、新材料等研究应用。《2026 年预算案》披露港股公司每 1 元投资成功带动超过 8 元长期资本跟投，已累计投资超 190 个项目，其中 10 家已在港上市、超 20 家计划今年在上市。考虑到港投公司 620 亿港元启动资金已经大致分配，会适时注资。

三是**税务优惠安排**。《2026 年预算案》提出，检视并优化研发开支税务安排，以配合跨境科研合作、技术转移及未来产业发展机遇。比如，政府正制订**促进产业和投资的优惠政策包**，政策工具涵盖批地安排、财政资助及税务减免，其中优惠税率低至半税或 5%（条例修订草案将于年内提交）。

### 3. 如何“固优育新”，巩固提升国际金融中心竞争力？

《2026 年预算案》提出“金融+”，充分诠释了新时期香港国际金融中心建设丰富内涵，不仅强调金融业自身“固优育新”，也要产融结合服务新兴产业孵化发展和跨区域产能合作，服务国家新质生产力培育、“一带一路”、粤港澳大湾区建设、人民币国际化等开放发展战略。

**(1) 离岸人民币市场建设：活跃市场交投、丰富产品供给，完善收益率曲线和强化价格发现功能。**

**一是人民币业务资金安排额度倍增至 2,000 亿元人民币。**此举已在 2026 年 2 月初正式实施，资金用途亦从贸易融资扩展至资本支出和营运资金定期贷款，便利企业和客户在贸

易及跨境业务等更广泛使用人民币。依托 HKMA 和人行的常备互换便利机制，伴随市场需求增长，未来该机制有望在资金价格、用途、期限及额度方面持续拓展。

**二是推动人民币与其他区内货币实现更便捷的外汇报价及交易。**未来香港市场将推动增加离岸人民币对亚洲小币种的直接报价品种、降低依赖美元套算的交易成本，有助于丰富香港离岸人民币外汇交易产品和交易生态。

**三是定期发行不同期限的人民币债券，以丰富离岸人民币市场产品和完善离岸人民币债券收益率曲线。**中国财政部、政策性银行在港发行不同期限人民币债券，海南、广东、深圳等内地地方政府也开始在港发行离岸人民币债券，有利于丰富高质量离岸人民币产品，引导完善离岸人民币债券收益率曲线。未来在一级市场发行、提升二级市场流动性等方面有望持续完善和创新相关机制。

**四是吸引高质量发行人增加在香港发行人民币债券，开拓新兴市场，促使更多跨境人民币交易在港进行。**受益于跨境人民币使用加速、人民币融资低成本优势，2025 年包括匈牙利储蓄商业银行、阿联酋迪拜国民银行、哈萨克斯坦国家石油天然气公司等都在香港发行了人民币债券，未来在境外发行主体性、发行期限等方面有望进一步拓展。

**《2026 年预算案》也提到联同业界积极拓展离岸人民币利率曲线的构建，研究强化短中期利率市场价格发现功能的具体措施。**

## **(2) 两地金融互联互通：拓展互通标的和优化机制。**

**一是拓展互联互通标的。**《2026 年预算案》明确与内地研究加快落实在港推出国债期货、将房托基金纳入“互联互通”、将人民币交易柜台纳入港股通。上述三项措施在此前政策中已明确提出，并已在积极推进技术筹备等工作，2026 年有望进一步推进。未来两地互通标的、人民币定价等有望持续拓展，为国际及内地投资者资产配置提供更丰富选择。

**二是探索持续优化债券通。**通过扩大债券“南向通”参与者范围、扩大额度、提升市场效率等，有利于扩大内地机构投资者深入参与香港债券市场。同时，债券通项下债券流动性管理能力提升，也有利于进一步提升人民币债券国际投资吸引力，活跃香港债券市场交投。

## **(3) 股票市场创新发展：赋能战略性新兴产业融资、增强交投吸引力。**

**一是提升发行上市机制吸引力。**修订“同股不同权”企业上市要求、便利海外发行人第二上市；优化 IPO 流程，为生物科技和特专科技公司申请上市提供更多弹性等咨询市场；检视上市规定，便利航天科技企业来港上市。落实完善结构性产品上市框架（上半年）。

**二是增强二级市场交投吸引力。**就推动“T+1”结算周期的实施方案咨询市场（上半年）。改革证券市场每手买卖单位，推出无纸证券市场制度（年内）。《2026 年预算案》也提出推进下一阶段其他改革，包括优化上市公司持续规管架

构；探讨为退市或需特殊处理股份提供场外交易平台等。

**三是更广泛互联互通。**《2026年预算案》提出增加海外市场作为认可交易所，支持港交所和更多交易所推动互联互通合作，进一步提升港股市场投融资全球竞争力。

**(4) 发展壮大债券市场：落实 2025 年公布的《固定收益及货币市场发展路线图》。**

**一是进一步活跃债券一二级市场。**《2026年预算案》提出促进一级市场发行、提升二级市场流动性及扩张离岸人民币业务（如前述）。离岸人民币债券越来越成为香港壮大债券市场的独特优势，“债券通”机制创新提升二级市场流动性，则可为香港债券市场引入更多元化投资主体。

**二是推动金融基建优化升级。债券电子交易平台**（将于2026年下半年推出）有助于提升债券二级流动性与价格发现。**CMU 积极联通多个地区中央证券托管平台**，阿拉伯联合酋长国中央银行已成为 CMU 会员，启动与瑞士 SIX 联网，推出股票交易后服务功能，便利投资者更高效地管理多元资产组合。讯清结算和港交所研究建立**“一站式多元资产交易后证券基础设施”**，涵盖内地与香港的股票及债券，以促进跨产品及跨地域的抵押品互通。当股票与债券能够被纳入同一套国际化的交易后与存管服务框架，机构投资者在组合层面的资金调拨、托管整合、运营管理效率会显著提升。

**三是香港特区政府代币化债券常态化发行。**以“香港特区政府示范发行+交收创新（引入‘代币化央行货币’交收

选项)+激励计划(香港金管局数码债券资助计划)”鼓励更多数码债券在港发行,进一步支持香港债券市场丰富生态和创新发展。

**(5) 打造资产及财富管理中心: 从“吸引资金流入”升级为“政策+产品+基础设施”全面优化。**

**一是以优惠税制进一步吸引家族办公室。**在港设立单一家族办公室已超过 3,300 间,《2026 年预算案》进一步提出:把优惠制度从传统多投资者基金延伸至特定单一投资者基金,更贴合家族办公室与部分另类投资架构的需求。把合格投资从传统金融资产拓展至数字资产、贵金属及特定大宗商品,提升香港在新资产类别上的合规吸引力、业务承载力。

**二是推动 REITs 市场发展。**除尽快落实将 REITs 纳入互联互通外;年内提交条例修订草案,便利 REITs 私有化或重组;并为准备上市的 REITs 宽免转让非住宅物业印花税。REITs 是链接“实体资产现金流”和“资本市场配置需求”的重要工具和投资品类。目前,香港 REITs 市场总体呈制度成熟但规模仍低、流动性弱、产品供给偏少等特点,新政策有助于提升 REITs 流动性、降低 REITs 上市与资产纳入门槛。

**三是升级基金相关金融基建。**港交所综合基金平台将于年内扩展功能至涵盖支付和结算等基金销售流程,以提升市场效率和降低交易成本。2025 年该集中式平台已推出订单路由服务,2026 年若实现支付结算则进一步将“流程缩短”,从而增强对基金公司、家族办公室及分销机构来港设点与开

展业务的吸引力，助力香港做大资产管理的规模与生态。

**(6) 创新发展数字资产和国际黄金市场：以基础设施与合规监管框架建设支持新型金融业务领域拓展。**

**数字资产生态**延续“基础设施与合规监管并行”的探索推进路径。率先完善监管框架，年内将提交条例草案，为数字资产交易及托管服务建立发牌制度，2026年3月发出首批法币稳定币发行人牌照。衔接国际监管规则，未来两年分阶段实施OECD加密资产申报框架，上半年提交《税务条例》修订草案、配合国际税务透明度要求。**创新升级金融基建**，**迅清结算**年内建立数字资产平台，并逐步扩展至其他资产及连接区内代币化平台。**Ensemble**项目持续优化系统，支持全天候结算及本地标准，加强市场互通。

**加快建立国际黄金交易市场。**在落地香港作为上金所国际版离岸交割库、建立黄金中央清算系统等基础上，《2026年预算案》进一步提出三项举措：**为合格机构提供黄金交易税务优惠**；**协助业界成立行业协会拓展国际联系**；**建立培训架构沉淀专业能力**，建设生态完善的国际黄金交易中心。

#### **4. 如何巩固香港传统竞争优势，强化营商吸引力？**

面对全球经济增长格局调整、中资企业加快“走出去”、技术创新引领产业变革等新形势，香港专业服务等传统优势产业在服务跨区域经贸和产能合作方面迎来新机遇，进一步畅通与海内外市场联系，持续汇企、育才、引才，也旨在助力香港“八大中心”建设、夯实经济多元增长韧性。

**一是赋能传统优势产业，打造多元增长极。**围绕区域知识产权贸易，预留 5,200 万港元支持知识产权署与职业训练局合作开办“知识产权学院”（拟 2026 年底启动），就购买知识产权资本开支扣税安排咨询业界（年内提交条例修订草案），预留 2,800 万港元支持香港技术与创新支持中心提供专利估值服务。围绕体育及旅游发展，为香港旅游发展局拨款 16.6 亿港元（2025/26 年度：12.35 亿），拨款 2 亿港元推出“北都城乡共融基金”先导计划推展乡郊旅游项目，向“艺术及体育发展基金”的体育部分注资 12 亿港元。围绕航空航运枢纽建设，机场二号客运大楼离境设施将于 2026 年 5 月启用，推进香港发展成为亚洲首个飞机部件处理及交易中心；全力构建“铁海陆江”联运体系，年内修订相关法例优化航运业税务优惠措施、引入大宗商品贸易商半税优惠。巩固香港亚太区国际法律及争议解决服务中心地位，《2026 年预算案》提出吸引国际统一私法协会等机构落户、完善调解仲裁认证制度、设立“体育争议解决先导计划”等。

**二是发展总部经济，拓阔多元化国际网络。提升总部经济税赋吸引力，**包括为企业的财资中心及其关联公司提供额外税务优惠和弹性、增设预审机制等（拟年中）；放宽集团内部资产转让的印花税宽免准则，以扩大合资格的关联法人团体范围（年内提交条例修订草案）。**深化跨境税务合作，**《2026 年预算案》明确提出将“**联同业界深耕东盟、中东市场，探索中亚、南亚及北非市场潜力**”，缔结更多自贸协定

和投资协定，持续拓展全面性避免双重课税协定网络。《2026年预算案》提及香港已签订 55 份全面性避免双重课税协定，包括 2025 年与约旦、马尔代夫、挪威和卢旺达的协定，未来将进一步拓展。**同步推进航空网络布局**，《2026 年预算案》指出将与中东、中亚、非洲及南美洲等具发展潜力的地区争取订立新民航协议及扩展航权，为香港国际航空枢纽的长远发展拓展空间。

**三是深化湾区联通，提升跨境物流与通关效率。****陆空联运方面**，“经珠港飞”客运项目已服务逾十万人次，香港机管局将加强宣传及完善两地接驳。**海空联运方面**，与东莞合作的模式已有 27 家航空公司及 140 家物流公司参与，东莞空港中心第一期海空联运码头年内完工（目标 2027 年上半年投入运作）。**数据互通方面**，已推出港口社区系统连接广东电子口岸，提供实时货物追踪及一单多报等增值服务。**旅游合作方面**，《2026 年预算案》指出将与航空公司探讨推出“一程多站”行程，继续深化与大湾区及内地其他省市的旅游协作等。

**四是育才引才，建设“国际高端人才集聚高地”。**加快**国际教育枢纽建设**，短期内将推售 3 幅专上教育学生宿舍用地（详见附表 2）、预留 100 亿港元以贷款方式支持校舍建设，缓解宿位供需矛盾、助力北部都会区大学城建设；预留资源以配对形式供香港科技大学筹办第三所医学院（拟 2028/29 学年录取第一批学生）。**吸引国际高端人才**，“高才通”等各

项人才入境计划已累计吸引超 27 万人才，人才服务办公室将持续扩大招揽网络；InnoHK 汇聚逾三千名科研人员，配合“前沿科技研究支援计划”对接国家战略，集聚顶尖科研人才。**培育本地专业人才**，重点聚焦创科、金融、法律及争议解决、航空、建造业等重点领域。

## 5. 在“关爱民生”方面有哪些务实举措？

《2026 年预算案》延续务实进取风格，继续加大对民生领域的资源投放，从土地房屋、中小企支援、社会保障、教育医疗等多个维度回应市民关切，提升市民幸福感。

**一是土地规划灵活审慎，平衡民生、市场和产业发展。增加私营房屋熟地供应**，未来 5 年备好可建 9.8 万个单位的土地、较上年度预算案目标增加 1.8 万个。**卖地计划增至 9 幅住宅用地**（上年度为 8 幅），连同重建等项目潜在土地供应的可建单位约 2.2 万个（较上年度增加约 8,300 个）。**审慎推地**，具体推售安排将“审慎参考市场和其他情况按季公布”，并继续暂停推售商业用地。

**二是房屋供应基本稳定，重视楼宇维修监管与资助。公营房屋**，未来 5 年供应量共 19.6 万个单位（含“简约公屋”），较本届政府上任时的五年期增加超 80%；**私营房屋**，未来 5 年预估年均落成量约 1.7 万个、较过去 5 年减少约 8%，未来 3-4 年一手私人住宅单位潜在供应较上年度减少 3,000 个至 10.4 万个（详见附表 2）。**楼宇维修方面**，拨款 3 亿港元推出加强版“招标妥”，预留 10 亿港元延续“优化升降机资助

计划”、30 亿港元支持“楼宇更新大行动 2.0”制订全新资助计划。预留 40 亿港元用于大埔火灾后续长远居住安排。

**三是进一步优化中小企市场拓展支持措施。**在 2025 年施政报告支援中小企的 11 项措施基础上（详见前期报告《夯实增长引擎 巩固枢纽角色—香港特区政府〈行政长官 2025 年施政报告〉解读》），**延续“BUD 专项基金”**（发展品牌、升级转型及拓展内销市场的专项基金）**资助**，继续注资 2 亿港元，提高“申请易”资助上限至每宗 15 万港元，并为 AI 应用提供针对性资助。**为中小企拓展较高风险市场提供额外支持**，香港出口信用保险局计划年内推出“先导计划”。**精准助力食品产业拓展市场**，包括豁免食安中心检测证书费用 2 年、为本地渔农产品推出统一新品牌等。

**四是多维提升社会保障服务水平。****养老方面**，提升本地养老服务容量，将长者社区照顾服务券、长者院舍照顾服务券分别增至 1.6 万张和 7,000 张，延长“长者医疗券奖赏先导计划”2 年至 2028 年底。**进一步便利跨境养老安排**，“广东院舍照顾服务计划”院舍增至 26 家（新增 2 家），计划提供政府资助款项直接汇入内地银行账户的跨境直接汇款新安排<sup>5</sup>。**教育方面**，除全民 AI 培训外，继续拓展本地及内地实习机会，为大专学生提供约 3,600 个政府部门及公营机构的短期实习机会，首次推出“传媒专题内地实习计划”、连同延续的“民青局国际青年交流资助计划”提供更多交流实

---

<sup>5</sup> 特区政府年中将推出新安排，让参与“广东计划”、“福建计划”和“综援长者广东及福建省养老计划”的长者，可选择由政府将款项直接汇入其指定内地银行账户。

习机会。**医疗方面**，推出“基层医疗共同治理网络”，并于2026年下半年推动“社区药物名册和社区药房计划”等措施。

**附表 1：《2026 年预算案》提出一系列科创专项财政资助措施**

资助项目	资助金额	具体方向
优质教育基金	20 亿港元	推进中小学数字教育，以开展 AI 教育项目并资助学生参加相关活动
人工智能资助计划	30 亿港元	已批出近 30 个项目，覆盖大语言模型、新材料、生物医药等领域
AI 效能提升组	1 亿港元	引入业界领先技术，加速政府数智化转型
中医药发展基金	5 亿港元	研究中医药策略主题、相关培训及国际推广工作
专利估值先导支援计划	2,800 万港元	协助创科企业为专利资产估值
产学研 1+ 计划	100 亿港元	已批出的 49 个项目涵盖健康及医药科学、新材料及新能源、AI、先进制造等
国家制造创业中心	2.2 亿港元	促进产业合作
创科产业引导基金	100 亿港元	引导市场资本投资生命健康科技、AI 与机械人及未来产业等新兴领域

数据来源：财政预算案、中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心

附表 2: 《2026 年预算案》土地及房屋供应进度

领域		本年度财政预算案	对比 2025/2026 年度财政预算案	较《长远房屋策略》目标完成度 <sup>6</sup>
土地供应	住宅用地	未来 5 年, 准备可供兴建约 9.8 万个私营房屋单位土地。	可供兴建单位增加约 1.8 万个。	——
		9 幅住宅用地、铁路物业发展、市区重建局及私人发展和重建项目潜在土地供应可供兴建约 2.2 万个单位。	可供兴建单位增加约 8,300 个。	——
	商业用地	未来 1 年继续不推售一般商业用地。	保持一致。	——
	宿舍用地	视乎市场反应, 推售 3 幅专上教育学生宿舍用地。	——	——
房屋建设	公营房屋	未来 5 年, 总体供应量达 19.6 万个单位。	总体供应量增加约 6,000 个单位。	未来 5 年供应量约占《长策》未来 10 年供应目标 (29.4 万个) 的 66.7%。
	私营房屋	未来 5 年, 私人住宅每年平均落成量约 1.7 万个单位。	基本持平。	年均落成量较《长策》供应年度估算 (约 1.26 万个) 高约 34.9%。
		未来 3-4 年, 一手私人住宅单位潜在供应量约 10.4 万个。	一手私人住宅单位潜在供应量年减少约 3,000 个单位。	未来 3-4 年潜在供应量约占《长策》未来十年供应量 (12.6 万个) 的 82.5%。

数据来源: 财政预算案, 中国工商银行 (亚洲) 东南亚研究中心

<sup>6</sup> 根据《长远房屋策略 (2025 年周年进度报告)》, 在 2026-27 至 2035-36 年度的十年期内, 总房屋供应目标 420,000 个单位, 其中公营房屋供应目标为 294,000 个单位, 私营房屋供应目标为 126,000 个单位。



香港中資銀行業協會  
Chinese Banking Association  
of Hong Kong

**本文章版权属撰稿机构及/或作者  
所有，不得转载。**

**本文章发表的内容均为撰稿机构  
及/或作者的意见及分析，并不代  
表香港中资银行业协会意见。**