研究报告

夯实增长引擎 巩固枢纽角色

——香港特区政府《行政长官 2025 年施政报告》解读

阅读摘要

《2025 年施政报告》延续主动对接国家发展战略、聚焦本地经济民生的政策思路，致力推动香港加快迈向“由治及兴”的新阶段，主要内容包括：

提升产业竞争力。重点巩固国际金融中心地位，包括拓展离岸人民币业务、推动金融科技创新、发展黄金及大宗商品交易，并强化股市、债市、绿色金融及资管等优势。同时，积极培育人工智能、生命健康、新能源、低空经济等新兴产业，吸引高增值企业落户。

夯实发展基础。加快北部都会区建设，首次提出成立北都发展委员会、订立专属法例。强化“超级联系人”角色，一方面，成立“内地企业出海专班”、持续深化大湾区互联互通，另一方面，推动共建“一带一路”、深化国际经贸网络，增强“超级联系人”枢纽地位。打造专业人才高地，提出扩大非本地生招生名额至 50%，加速建设“北都大学城”，推广“香港留学”品牌，推出“产学创科人才交流计划”。

关爱民生福祉。提出增加房屋供应、优化置业阶梯，并进一步多维度加大对中小企的支持力度。

欢迎扫码关注
工银亚洲研究

中国工商银行（亚洲）
东南亚研究中心
李卢霞 曹凤文 黄斯佳
王靖斐 杨妍 祝修业

注：本报告的预测及建议只作为一般的市场评论，仅供参考，不构成任何投资建议。
本报告版权归中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心所有，并保留一切法律权利。任何机构或个人未经授权，不得以任何形式修改、复制、刊登、引用或向其他人分发。

夯实增长引擎 巩固枢纽角色

——香港特区政府《行政长官2025年施政报告》解读

2025年9月17日，香港特别行政区行政长官李家超发表任期内第四份施政报告，即《行政长官2025年施政报告》（以下简称《2025年施政报告》）。因年底香港特区立法会换届选举，本届立法会会期提前结束，为确保政策衔接和公众参与，特区政府决定提前公布施政报告，**为1997年以来首次打破“十月发布”的惯例**。《2025年施政报告》延续主动对接国家发展战略、聚焦本地经济民生的政策思路，提出涵盖产业发展、内外联通、基础建设、人才培育、民生关爱等多方面举措，致力推动香港加快迈向“由治及兴”的新阶段。

一、提升产业竞争力

（一）巩固国际金融中心竞争力

1.巩固全球最大离岸人民币市场地位。

目前，香港是全球最大的离岸人民币外汇及利率衍生工具市场，2024年10月，香港人民币场外外汇交易日均成交净额为1,965亿美元。**香港拥有境外最大人民币资金池。**截至2025年7月底，香港人民币存款余额约9,382.3亿元人民币。**此外，香港是最大离岸人民币债券上市地**，2024年在联交所（场内）挂牌的离岸人民币债券发行规模总计2,302.67亿元人民币。《2025年施政报告》从三个方面推动离岸人民币业务活跃发展：**一是进一步完善长期限人民币流动性提供机制。**

继2025年2月落地的人民币贸易融资流动资金安排后，提出设立新的“人民币业务资金安排”，依托香港金融管理局与中国人民银行之间的货币互换协议，为企业提供期限更长的人民币融资。**二是引导拓宽人民币使用场景，**包括扩大人民币债券的发行规模，并研究在合适场景下以人民币支付政府开支，推动港股人民币交易柜台纳入“股票通”南向交易。**三是提高人民币汇兑及交易便利性。**香港金管局将开展相关研究，推动人民币与区域内其他货币在香港实现更便捷的外汇报价与交易。**四是提升人民币债券二级市场流动性**，包括推动使用离岸中国国债作为不同清算所抵押品，与中国内地适时推动跨境人民币回购业务。**五是丰富人民币利率风险管理工具**，继续与中国内地相关机构商讨落实在港推出离岸国债期货，扩充互换通下利率衍生品种类，推动场外衍生工具发展。

2.国际金融科技枢纽建设聚焦RWA生态发展。

作为全球领先的金融科技中心[1]，香港始终秉承支持创新、稳慎监管的平衡理念，通过“监管沙盒”和“牌照开放”双轨策略，全力发展成为亚洲数字金融创新核心节点。《2025年施政报告》针对性举措围绕RWA（Real World Assets）生态建设：**一是继续推进Ensemble项目**[2]，包括推动商业银行推出代币化存款和推动真实代币化资产交易、协助政府将代

[1] 根据2025年3月发布的《GFCI国际金融中心指数报告（第37期）》，香港在国际金融中心指数金融科技项中排名第7。

[2] 香港金管局于2024年8月推出Ensemble项目沙盒，旨在探索创建基于区块链平台的创新金融市场基础设施，通过批发层面央行数码货币（wCBDC），促进市场以代币化货币进行银行同业结算。

币化债券发行恒常化，并通过监管沙盒鼓励银行加强风控；**二是落实稳定币发行人制度，**制订数字资产交易及托管服务发牌制度的立法建议；**三是拓展专业投资者数字资产产品，**构建数据监测风险防线；**四是加强国际税务合作**，打击跨境逃税。

3.加快打造黄金与大宗商品交易生态圈。

相较 2024 年，《2025 施政报告》对建立国际黄金交易市场的政策部署更加明确细致。**一是完善黄金仓储、加工与流通体系。**推动香港机场管理局及金融机构在港拓展黄金仓储，以三年超 2,000 吨为目标，建造区域黄金储备枢纽。推动金商在港建立或扩建精炼厂，并与内地研究在内地进行来料加工，精炼黄金后出口至香港作交易及交割用途。**二是搭建黄金交易清算基础设施。**建立香港黄金中央清算系统，为国际标准黄金交易提供高效可信的清算服务；邀请上海黄金交易所参与，为未来与内地市场互联互通做准备。**三是丰富黄金投资产品供给。**协助发行人发行黄金基金，支持开发代币化黄金投资品等新产品。

此外，对于推动香港发展大宗商品交易生态圈的政策也做了进一步的细化：**一是鼓励更多的市场参与**。支持业界设立更多认可仓库，为大宗商品贸易商落户香港提供半税优惠，以带动香港船运及专业海运服务需求。**二是利用金融创新优化国际大宗商品交易流程。**包括香港金管局与巴西中央银行合作测试提单电子化和存款代币化等科技。**三是加强机制互**

联。深化与广州期货交易所及中国内地其他大宗商品市场的联动发展，助力国家大宗商品市场国际化。

4.持续推进区域绿色与资产管理中心建设。

香港是亚洲领先的可持续金融中心，2024 年在香港发行的 GSSS 债券（绿色、社会、可持续发展和可持续发展相关债券）募资额共 431.0 亿美元、同比增 43.2%。为持续巩固香港可持续金融中心地位、推动国际碳交易平台[3]建设，一方面，深化与大湾区碳市场试点合作，探索跨境交易结算，共建湾区碳市场生态圈；另一方面，联同中国内地相关监管部门，研究国家参与国际碳市场，包括设订自愿碳信用标准和方法，以及碳减排量的登记、交易、结算等。

香港是亚洲最大的资产管理中心，2024 年资产及财富管理规模同比增长 13%至 35.1 万亿港元（约 4.51 万亿美元）。《2025 年施政报告》继续聚焦吸引全球更多资本在港管理：**一是**吸引资管机构来港落户，进一步优化基金、单一家族办公室和附带权益的优惠税制；**二是**推动房地产投资信托基金（REITs）纳入互联互通标的；**三是**配合优化合格境外有限合伙人（QFLP）机制，加强与前海和上海合作吸引境外私募基金，同时港投公司支持培育具潜力的本地私募及对冲基金。

5.进一步巩固与强化传统金融业务优势。

香港作为国际金融中心，在股市、债市及保险市场等传统金融领域拥有领先优势。股市方面，截至 2025 年 8 月底，

[3] 港交所于 2022 年推出国际碳交易平台 Core Climate，是全球唯一以港元及人民币结算自愿碳信用的交易平台。

香港交易所上市公司共2,652家,总市值46.59万亿港元(约5.98万亿美元),2025年前8个月,港交所共58只新股上市,融资规模为1,341.25亿港元,约为2024年同期的6.7倍,在全球主要交易所中排名榜首。**债市方面,**香港是亚洲国际债券第一大发行安排地[4],2024年香港安排超1,300亿美元的亚洲国际债券发行,区内占比近30%。**保险市场方面,**截至2025年3月末,香港有157家获授权保险公司、1,561家持牌保险代理机构,2024年香港保险密度[5]为10,043美元,世界排名第2,寿险方面表现尤为突出,寿险密度世界第1;保险渗透度18.2%,世界排名第1[6]。**《2025年施政报告》举措相较现有规定更注重"加强内外互联、支持创新、丰富产品内涵"等特征,具体看:**

持续强化股票市场。一级市场,通过**"科企专线"**,支持中国内地科技企业赴港融资,进一步完善主板上市和结构性产品发行机制;开展"同股不同权"上市相关规定的优化研究工作,积极吸引更多海外企业选择香港作为**第二上市**地;助力**中概股**将香港确立为回归的首选市场;**二级市场**,探索将股票结算周期缩短至T+1模式,推动港股人民币交易柜台纳入"股票通"的南向交易范畴。

构建领先债券市场。一是金融基建升级和内外互联。对内,香港金管局旗下的迅清结算(CMU OmniClear)与港交

[4] 主要发行安排地:指交易中超过50%牵头银行所在的司法管辖区,如果两个司法管辖区的牵头银行数量相同,则以债券面值平均计算。
[5] 保险密度:每人平均保费支出;保险渗透度:保费收入占全国GDP的比重。
[6] 来源:瑞士再保险Sigma研究,数据更新至2024年12月31日。

所开展研究，推动“互联互通”机制的协同联动，旨在方便投资者在单一平台集中管理及相互抵押股票和债券等不同资产，此外，香港证监会对由市场自主搭建并运营债券电子化交易平台的可行性进行研究，积极推进在香港建立商业回购市场和中央交易对手制度以提升市场流动性；对外，推动与瑞士、阿联酋等国家和地区的市场建立合作连接，并推动离岸中国国债在各清算所作为抵押品的使用。二**是强化市场对接、激励参与**。香港证监会、香港金管局及港交所加大与市场各方的对接力度，主动吸引更多企业选择香港发债，同时吸引全球范围内的更多资金进入香港债券市场参与交易。

巩固保险业竞争力。推动香港专属自保和再保险行业发展，促进市场推出更多跨境养老、跨境自驾和低空经济等保险产品。

（二）前瞻培育新兴产业

《2025 年施政报告》提出制定涵盖批地、地价、资助及税务优惠的“优惠政策包”，吸引高增值产业与高潜力企业落户香港。具体看:

一是建设国际创新科技中心。《2025 年施政报告》提出以三大创科园区、五大研发机构[7]为主体架构，汇聚科研力量、推动新兴产业发展。具体而言，**平台建设方面**，加速推进香港微电子研发院中试线组装，并于 2026 年前完成生命健康研发院、人工智能研发院两大研发机构的筹建工作。**前沿产**

[7] 三大创科园区：数码港、香港科学园、河套深港科技创新合作区香港园区；五大研发机构：香港生产力促进局、香港特区政府创新科技署辖下的研发中心、香港微电子研发院、生命健康研究院、香港人工智能研发院。

业布局上，（1）提出制订“低空经济发展行动纲领”、优化“监管沙盒”、开发低空经济保险产品，推动香港成为“低空创新应用亚太枢纽”；（2）通过“太空机械人与能源中心”支持国家航天任务、拨款逾1亿港元资助大学航天研发项目、简化低轨卫星牌照审批流程，推进航天科技产业发展；（3）通过降低“新型工业加速计划”门槛（项目总成本最低要求由3亿港元降至1.5亿港元）、提速建设第三个InnoHK研发平台（聚焦可持续发展与先进制造），加速新型工业化进程。**资金支持方面**，《2024年施政报告》提出的“创科产业引导基金”将于2026-27年启动投资，有望通过百亿港元的基金规模撬动千亿港元的社会资本。**惠民科研领域**，提出运用创科基金全额资助截肢人士使用传感义肢技术，体现关注民生福祉的执政理念。

二是建设“全球AI发展枢纽”。《2025年施政报告》将人工智能（AI）视为香港未来发展的核心产业。**科研上**，预留10亿港元成立“香港人工智能研发院”（即五大研发机构之一），贯通上游研发、中下游成果转化及场景开拓。**人才上**，已推出30亿港元“人工智能资助计划”吸引国际顶尖科研人员，并建设AIR@InnoHK研发平台聚集企业人才。**资金上**，港投公司已投资多家AI大模型、云计算、AI药物研发企业，香港也将发挥传统融资优势链接全球资本与优质项目。**基建上**，数码港AI超算中心将逐步扩容至

3,000PFLOPS[8]，为科研、商业及公共用途提供算力服务；年内将推出北区沙岭约 10 公顷“数据园区”用地招标，提供先进算力设施、推动数据及 AI 相关产业发展。**商用上**，成立“AI 效能提升组”、政务 AI 先行，重点推动 AI 与金融、医疗、交通、商务、便民服务等领域深度融合。

三是建设国际医疗创新枢纽。提出新设引进创新药物及医疗器械办公室，年内成立香港药物及医疗器械监督管理中心，助力药企将创新药推向市场；通过“大湾区临床试验协作平台”推动跨境研发合作。

四是发力新能源产业助力“2050 碳中和”。重点布局可持续航空燃料（SAF）、氢能、电池回收、绿色船用燃料加注中心、电动车充电网路等领域，并依托跨境合作（尤其是与大湾区的氢能走廊协同）及优惠政策吸引高附加值企业，强化区域能源协同与技术创新。

（三）建设传统枢纽与新兴功能平台

一是巩固国际航运中心地位。香港作为全球第四大国际航运中心及效率领先的“补时港”，《2025 年施政报告》提出多项举措强化其枢纽地位：**（1）打造联运枢纽，**拓展内地内陆省市经香港通往国际市场的多式联运通道。一方面，联通内地货运网络，目前已实现重庆、成都货物经深圳盐田港及广西北部湾高效转运；另一方面，建立国际“伙伴港口”网络，与“一带一路”地区共建港口合作，并布局绿色航运

[8] 2024 年 12 月，香港数码港人工智能超算中心正式投入服务，2024 年算力总容量已提升至 1,300 PFLOPS，未来将逐步提升至 3,000 PFLOPS 的水平。

走廊；**（2）推进港口数字化**，2026 年将推出联通海陆空的港口社区系统，运用人工智能、大数据和区块链科技，提供进出香港港口的货物实时追踪功能；**（3）提高高增值海运服务优势**，提出修订《商船（注册）条例》，引入电子化注册、灵活船籍制度，推广税务优惠至船舶租赁、管理与海事保险业务，并推动建立航运专项风险池、增强对本地及内地市场的承保能力。

二是巩固国际航空枢纽地位。香港国际机场已连续 14 年被评为全球最繁忙货运机场[9]，伴随香港国际机场三跑道系统的正式启用，预计 2035 年客运量、货运量有望提升至 1.2 亿人次、1000 万公吨（2024 年：5,310 万人次、490 万公吨）。**（1）扩展航空版图**，未来优先开拓南美洲、中亚、非洲及中东等新兴市场航线，吸引更多航空公司增开航班；**（2）连接湾区城市**，目前香港国际机场处理约 75%大湾区国际空运量[10]，未来继续完善大湾区多式联运网络，扩展内地城市候机楼网络，优化“经珠港飞”陆路连接；加速香港国际机场东莞空港中心建设，实现内地货物“前置安检、直运登机”，2025 年该中心进出口货值突破 200 亿元人民币、同比增长 113%[11]；**（3）拓展航空产业链，**引入欧洲领先航空服务公司落户香港，在香港设立飞机拆件、高价值零件回收及交易服务，并带动贸易、保险、融资、租赁等高端航空服务业发展。

[9] 国际机场协会公布 2024 年全球最繁忙货运机场排名，为 2010 年以来第 14 次被评为“全球最繁忙货运机场”。

[10] 香港机场 2024/25 年报。

[11] 数据来源：黄埔海关，截至 2025 年 8 月 19 日。

三是强化香港国际法律枢纽及“调解之都”地位。2025年5月，国际调解院总部落户香港，是全球首个专门通过调解解决国际争端的政府间法律组织，未来香港特区政府将全力支持国际调解院运作，并通过举办国际会议、专业培训及实习计划，为本地青年和法律人才提供参与国际调解事务的通道，打造“调解之都”人才库；同时扩展体育争议解决、社区调解等先导计划，并研究优化《仲裁条例》，巩固香港在仲裁、调解双轨服务的领先地位。

四是打造区域知识产权贸易中心。《2025年施政报告》围绕“估值—融资—保障”环节，搭建知识产权交易闭环：**（1）估值**：香港技术与创新支持中心按国家标准出具专利评估，政府将推出为期两年的先导计划、资助估值费用；**（2）融资**：推出知识产权融资沙盒，引入银行、保险、法律等专业机构，协助科技等行业试点融资；**（3）保障：**2024年提出加强《版权条例》保障人工智能技术发展，目前已完成公众咨询；年内计划完善本地注册外观设计制度，保障制度与前沿科技和商业应用同步。

五是打造中外文化艺术交流中心，推动文体旅协同发展。**（1）进一步落实《文艺创意产业发展蓝图》**，通过打造高端艺术品交易枢纽、推动西九文化区及文创产业多元发展、推广演艺盛事及地区非遗文化等举措，巩固香港中外文化艺术交流中心地位。**（2）深化“无处不旅游”理念**，开发多元旅游产品，包括发展游艇经济（新增泊位、放宽访港游艇限制、

推动粤港澳游艇自由行等）、推广“盛事+旅游”（结合迪士尼20周年、大熊猫主题、赛马活动等），拓展邮轮旅游、生态旅游及特色主题深度游；此外，还将积极开拓中东及东盟市场，资助餐厅申请清真认证，并通过新通关模式（如“合作查验、一次放行”、人面辨识无感通关）提升旅客体验。**（3）推动体育盛事化发展**。香港特区政府将全力办好十五运会香港赛区赛事，发挥启德体育园协同效应，并通过与LIV Golf等国际赛事长期合作吸引顶级球员赴港比赛。

二、夯实发展基础

（一）提速推进北部都会区建设：围绕制度支持、土地开发、融资保障、基建便利多维度加速推进北部都会区建设

北部都会区承载香港经济多极多元转型战略初衷，《2025年施政报告》首次以独立章节形式系统阐述其发展规划，且顺序较2022年以来的施政报告更为前置。

制度支持方面，成立北都发展委员会，订立加快发展北部都会区专属法例。

一是首次提出成立“北都发展委员会”，由行政长官担任主席，下设三个工作组：**（1）“发展及营运模式设计组”**（组长：财政司司长），负责根据各指定发展区的性质规模设计发展及营运模式，包括为不同产业园区成立一间或多间园区公司、法定或非法定专门机构；**（2）“大学城筹划及建设组”**（组长：政务司司长），成立**调研专班，**研究北都大学城发展模式；**（3）“规划及发展工作组”**（组长：财政司副司长），

负责由规划到执行的全流程管理，并特设**专案监督办公室**，加强工程审批统筹和监督。

二是首次提出订立“加快发展北部都会区专属法例”，计划 2026 年内向立法会提交草案，授权政府制订简化的法定程序，成立法定园区公司、为其设立专项拨款渠道，管理指定地区跨境流动的便捷方法等。

土地开发方面，一是简化审批流程，包括引入快速审批制度以降低工程成本、缩短工期，并采用**“灵活批地”**模式配合不同产业政策。**二是计划试点“分阶段开发”模式**，参考“1.5 级开发”[12]概念，允许初期建设营运具先导性的低密度设施（零售、娱乐或会议展览等）吸引企业进驻，待后期再落实远景规划。**三是推行“原址换地”、“片区开发”等多元开发模式吸引市场参与**，并允许土地业权人主动交回政府计划征收的土地，抵销原址换地或“片区开发”所须缴付的金额。此外，亦提及**“按实补价”**[13]，降低补地价资金成本。

此外，明确大学城、河套地区土地开发规划节点。三批大学城土地最早将分别于 2026 年（洪水桥）、2028 年（牛潭尾）及 2030 年（新界北新市镇）供使用；**河套合作区香港园区**第一期另外 5 座大楼将于 2027 年起陆续完工，余下用地的选定地块将于 2025 年内推出，并且考虑**“边建设、边进驻”模式**，提早吸引企业进驻。

---

[12] 1.5 级土地开发模式是政府在一级开发和二级开发之间，以租赁的形式盘活已储备但需要预留的发展用地，即将基础设施完备、潜在价值较高的地块，租赁给承租人进行过渡性开发利用，待租赁期满后按约定收回土地，并按远景规划实施，达到解决远景规划与近期开发诉求矛盾的目的。

[13] 即允许业主以实际兴建楼面及实际用途厘定应缴补价，并考虑允许发展商按实际开发规模分阶段补缴地价。

基建便利方面，区内联接工程，古洞站和洪水桥站预计分别于2027年和2030年竣工，将北环线主线和支线合并同步推展、目标2034年或之前开通。**跨境联通铁路**，全力推动港深西部铁路（洪水桥至前海）建设。

融资支持方面，提出推动保险资金投资北部都会区基建融资，计划于2026年修订法例降低对投资基建的资本要求，对本地项目给予优惠。保险资金有利于拓宽融资渠道，同时北部都会区战略性项目也可为保险资金提供稳健多元化的投资选择。此外，针对**园区公司**的融资支持，《2025年施政报告》提出将**设计股份制、债券、政府注资及“土地参股”**等多元融资方案，并通过专属法例**设立专项拨款渠道**。

（二）增强“超级联系人”枢纽地位：对内发挥香港“出海”平台作用、深化大湾区互联互通，对外推动共建“一带一路”、深化国际经贸网络

内联方面，成立“内地企业出海专班”，继续深化湾区互联互通。

一是发挥香港“出海”平台作用。一方面，“引进来”，吸引内地出海企业在港设立区域总部和财资中心。《2024年施政报告》提出“制定引入公司迁册机制”，打造“高增值供应链服务中心”，全年吸引外地驻港企业在香港共设超1,400间地区总部。《2025年施政报告》进一步计划于2026年上半年完成企业财资中心优化税务宽减措施的研究，吸引内地企业来港设立财资中心开展跨境结算、汇款和融资业务

等。同时推动碳排放核算服务发展，协助内地企业对接国际标准。**另一方面，“走出去”，首次提出成立“内地企业出海专班”**，拟于2025年底前确定其策略与工作计划，整合香港外地办事处资源，建立一站式平台，为内地出海企业制订多元方案。

二是继续深化大湾区互联互通。数据联通方面，计划于2025年及2026年底前，分别设立大湾区仲裁员名册、大湾区商事调解及仲裁平台；优化“跨境征信互通”和“深港跨境数据验证平台”。**资金联通方面**，持续优化“跨境支付通”、拓展汇款应用场景，拟于2026年优化可携现金援助发放安排，推动开发更多跨境养老、自驾及低空经济相关保险产品。**金融科技合作方面**，计划与深圳及前海共同探索数字金融发展及科技与金融深度融合的合作路径。

外通方面，继续推动共建“一带一路”的功能平台，扩展贸易办事处覆盖范围，逐步扩大“贸易单一窗口”。

一是继续推动共建“一带一路”的功能平台。聚焦绿色合作，与“一带一路”绿色发展国际联盟共同建立**香港合作平台**并举办国际论坛，于2026年成立“一带一路”可持续绿色发展培训中心，支持香港专业机构向外推广绿色建筑评估工具。**聚焦亚洲机遇，**争取亚洲基础设施投资银行在港设立办事处，与东南亚的交易所深化合作，吸引更多东南亚发行人在香港第二上市。

二是拓展新兴经贸网络。一方面积极推进双边、多边经

贸协定，具体包括与沙特阿拉伯、孟加拉国、埃及及秘鲁探讨签订新投资协定，继续争取尽早加入《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）。**另一方面扩展贸易办事处覆盖范围**，计划 2025 年内设立吉隆坡经济贸易办事处，深化在东盟及周边国家的经贸推广，并逐步延伸至拉丁美洲与中亚地区。

三是逐步扩大“贸易单一窗口”，研究将现行安排扩展至其他贸易文件及运输模式，并与东盟探讨双方“单一窗口”的连接，计划于 2026 年开始分批推出“贸易单一窗口”第三阶段服务。此外，将于 2026 年内提出参考《电子可转让记录示范法》便利企业对企业的贸易文件电子化的立法建议。

（三）夯实专业人才基础：打造国际专上教育枢纽和国际高端人才枢纽

国际教育枢纽建设方面，一是非本地生名额再扩容。继 2023 年施政报告中提高非本地学生限额至 40%后，再次扩容资助专上院校非本地生名额至 50%（2026/27 学年起）。此外，资助研究院研究课程的超额收生自资学额上限亦由 100%上调至 120%。**二是增加宿位供应。**将“城中学舍计划”便利措施覆盖范围扩展至拆卸商厦后重建的全新宿舍，并预留全新商业或其他土地新建宿舍。**三是加速建设“北都大学城”**,《北部都会区大学城概念发展纲要》拟于 2026 年内公布，“大学城筹划及建设组”将以产业为导向提出发展定位与愿景建议[14]。**四是推广“留学香港”品牌，**成立“留学香港专班”，由

[14] 小组将针对三批大学城土地的发展定位及愿景作出建议，例如在洪水桥／厦村新发展区一带，融合邻近高端专业服务和职业专才培训联动发展；牛潭尾一带则可考虑配合新田科技城和河套区的整体创科发展，包括生命健康科技产业，并与第三间医学院及综合医教研医院等联动发展。

教资会拨款 4,000 万港元，支持八所资助大学[15]加大海内外招生宣传；支持举办国际学术或专业会议和筹办具影响力的学术期刊。

本地教育水平提升方面，一是推动国际学校发展，已分配两所空置校舍并预留北都土地供其建设，并允许以自资模式增建及优化设施（包括宿舍）。推广 DSE（香港中学文凭考试）国际认受性。此外，推出“青年人才培养计划”，提供更多参与国际组织实习和国际会议的机会，并推出全新“传媒专题内地实习计划”。**二是促进数字教育，**优质教育基金预留 20 亿元支援中小学数字教育，计划于 2026 年发表中小学数字教育蓝图，将 AI 教育纳入核心课程等。

国际高端人才枢纽建设方面，自 2022 年推出一系列人才引进政策以来，香港已吸引逾 23 万人才来港，缓解人口结构压力。其中，“高端人才通行证计划”主要吸引创科，金融等高附加值行业人才，预估每年带来约 340 亿港元的经济贡献，相当于 GDP 的约 1.2%。《2025 年施政报告》提出将推出“产学创科人才交流计划”，进一步加强产学研联动发展。

三、关爱民生福祉

（一）房屋及土地：增加房屋供应，丰富置业阶梯，加强土地开发

1.公屋市场，供应提速、优化置业阶梯。一是明确供应

[15] 香港有八所大学教育资助委员会(教资会)资助大学，分别是：香港城市大学、香港浸会大学、岭南大学、香港中文大学、香港教育大学、香港理工大学、香港科技大学、香港大学。

目标。2026-27 年度起的五年总体公营房屋建屋量（包括 3 万个“简约公屋”单位）将达 18.9 万个单位，其中 2025 年底将有 1 万个单位的简约公屋落成启用，另外 2 万个将在未来一年半内全部落成。**二是活化存量，推动公屋重建**，年内公布马头围邨及西环邨的重建计划，并将研究重建模范邨。**三是丰富置业阶梯。推出协助市民置业六项措施**，包括：调整绿白表配额比例（50:50）、增加白居二配额 1,000 个、适量扩充白居二配额的批准信数额、提升居屋和绿置居面积较大单位的比例、放宽新出售单位的转让限制年期至 10 年、推出房委会资助出售单位“长者业主楼换楼计划”[16]六项措施。推动便利资助出售单位的业主进入私楼市场[17]。

2.私人市场，稳定供应、吸引投资。一方面，确保长期土地供应。根据《长远房屋策略》，未来 10 年私营房屋需求为 12.6 万个单位，目前已备有足够土地满足需求，并将通过政府卖地、铁路物业发展、市建局项目及私人发展等多渠道供应。**另一方面，优化“新资本投资者入境计划”**，提振市场交投，具体而言，申请人需在港投资不少于 3,000 万港元的要求不变，但房地产投资计算规则更加灵活，**非住宅物业可算入投资额从 1,000 万港元提升至 1,500 万港元，且成交价无限制，住宅物业可算入投资额维持 1,000 万港元，但成交价门槛由 5,000 万港元下调至 3,000 万港元。**

[16] “长者业主楼换楼计划”容许年满 60 岁并拥有单位 10 年或以上的业主，可在第二市场出售该单位后不须补价，购买一个较小或较偏远的单位，让长者可获得额外现金作生活费，同时腾出市区或较大单位让有需要家庭申请。

[17] 房委会及香港房屋协会将推出先导计划，容许拥有资助出售单位 10 年或以上的业主，在缴付出租准许费后将其未补价单位出租予合资格白表申请者，计划名额 3,000 个。

3.土地开发方面，一是建立土地储备。未来10年将准备好约2,600公顷“熟地”[18]储备。**二是精简审批流程，**包括简化工程审批、设立“项目促成办公室”、善用科技、持续检视标准、放宽私人发展项目中停车场总楼面面积的豁免安排、试行中央集中采购等举措。**三是多措并举释放土地潜力**，一方面，展开新一轮工业用地分区研究；另一方面，以新思维利用新发展土地推动市区重建，包括放宽目前同区地积比率转移安排、预留三幅土地让市区重建局筹划兴建新楼、在七个指定地区试行适度增加私人重建项目地积比率等。

（二）进一步加大对中小企的支持力度

中小企是香港稳经济、保就业的核心支柱，目前共有约36万家中小企，占全港企业总数逾98%，贡献约四成本地就业[19]。关税政策调整、高利率环境等因素加大中小企经营复苏的挑战，2025年第3季“渣打香港中小企领先营商指数”综合指数降至40.5、创2022年第3季以来的新低。在此背景下，《2025年施政报告》提出系列举措为中小企争取转型空间：**（1）金融信贷支持：**延长“中小企融资担保计划”八成担保申请期两年，并再度延长“还息不还本”安排一年，为中小企提供更长缓冲期。**（2）减免费用负担：**宽减非住宅用户50%水费及排污费、减收工商业污水附加费，并豁免食肆、小贩等牌照费用。**（3）助力市场拓展：**向“BUD专项基金”注资14.3亿港元，设立“经贸一站通”组织海外商务

[18] “熟地”指已经完成规划、清拆及平整等程序，可随时动工发展的土地。

[19] 截至2025年3月，香港共有约36万家中小企业，占本港商业单位总数98%以上，并且为近120万人提供就业机会，占香港总就业人数（公务员除外）超过43%。

考察，协助企业拓展海外市场；额外预留 300 亿港元、加大未来两至三年工程项目开支，带动建造及相关供应链需求。**（4）支持数字转型：**优化数码转型支援先导计划，资助应用 AI 及网络安全方案。**（5）简化审批程序：**简化食肆发牌制度，加快审批食肆露天座位申请。

（三）关心爱护各类群体，完善社会福利体系

《2025 年施政报告》推出多项针对性措施，强化对长者、照顾者及育龄家庭的支持：**（1）安老服务：**加大对居家安老、院舍照顾服务的支持力度，并扩展大湾区安老安排，包括资助综援受助长者入住指定在粤安老院；**（2）支援照顾者：**预留每年 5 亿港元经常开支，用于建立支援照顾者数据平台、安装智能侦测系统等；**（3）鼓励生育：**自 2023 年推出鼓励生育“组合拳”，香港新生婴儿数在 2023 及 2024 年出现止跌回升现象。《2025 年施政报告》进一步推出“组合拳”措施鼓励生育，包括：延长初生子女可享额外免税额的时间、由 1 年增至 2 年，未来三年新增 1,500 个婴幼儿照顾名额，增加辅助生育服务名额，继续鼓励更多雇主参与，及实施如弹性工作时间等有利育儿的家庭友善雇佣措施。

香港中資銀行業協會
Chinese Banking Association of Hong Kong

本文章版权属撰稿机构及/或作者所有，不得转载。

本文章发表的内容均为撰稿机构及/或作者的意见及分析，并不代表香港中资银行业协会意见。