

研究报告

详解香港《行政长官 2024 年施政报告》

——打造多极动能 提升枢纽地位

阅读摘要

2024 年 10 月 16 日，香港特别行政区行政长官李家超发表任期内第三份施政报告，即《行政长官 2024 年施政报告》(以下简称《2024 年施政报告》)。本报告从“固优育新，巩固提升国际金融中心地位”“因地制宜发展新质生产力，打造香港经济新增长极”“立足独特区位优势，增强‘超级联系人’枢纽地位”“战略性统筹民生和经济，全力优化营商环境”四个方面予以解读。

欢迎扫码关注
工银亚洲研究



中国工商银行(亚洲)

东南亚研究中心

李卢霞 侯鑫彧

文晨宇 杨童舒

详解香港《行政长官 2024 年施政报告》解读

——打造多极动能 提升枢纽地位

2024 年 10 月 16 日，香港特别行政区行政长官李家超发表任期内第三份施政报告，即《行政长官 2024 年施政报告》（以下简称《2024 年施政报告》）。本报告从“固优育新，巩固提升国际金融中心地位”“因地制宜发展新质生产力，打造香港经济新增长极”“立足独特区位优势，增强‘超级联系人’枢纽地位”“战略性统筹民生和经济，全力优化营商环境”四个方面予以解读。

一、“固优育新”，巩固提升国际金融中心地位

（一）三个方向加力提升香港证券市场交投吸引力

香港交易所（以下简称“港交所”）是全球主要 IPO 中心之一，2009 年以来有 7 年 IPO 融资额全球居首，2024 年 9 月末港交所市值排名居全球前列。过去几年，系列因素叠加影响下，港交所 IPO 融资规模、交投活跃度阶段有所下行。在内地一揽子政策提升中国资产配置意愿、“一带一路”等跨区域经济合作机制持续深化背景下，相比 2023 年施政报告将提升股票市场流动性作为施政重点，《2024 年施政报告》围绕吸引项目和资金、优化制度流程、交易降本增效三个方面，全力促进香港证券市场发展。

1. 吸引项目和资金。一级市场，吸引国际企业、推动内地大型企业赴港上市，争取短期内实现更多标志性的公开招

股。二级市场，重点提到落实追踪香港股票指数的交易所买卖基金（ETF）在中东上市，吸纳当地资金配置港股。

2. 优化制度流程。一是研究优化 IPO 批核流程、令上市申请审批时间更具确定性。二是研究优化 IPO 价格发现流程、审视上市公司公众持股量要求。三是研究优化结构性产品的上市要求和交易安排。

3. 交易降本增效。一是检视保证金存入安排、优化保证金和抵押品要求。二是落实收窄股票最低上落价位的建议、缩窄买卖差价、开展检讨股票现货买卖单位的研究。最低上落价位是股价最小价格变动单位，影响股票最窄买卖价差，下调最低上落价位有助于降低投资者整体交易成本。目前，港交所已于 9 月 20 日完成对第一阶段股价（股价区间为 10-50 元，涉及约 300 只股票，成交额占比近 30%）买卖价差调整事项的意见咨询¹；同时，也建议下调 REITS（房地产信托基金）、股本权证的最低上落价位。

（二）三方面着力进一步推动金融互联互通提质扩容

1. 与内地金融互联互通持续深化扩容。一是推动债券“南向通”适度扩容。与内地商讨扩大合资格境内投资者范围，例如纳入证券、保险等非银行金融机构。二是继续研究优化跨境理财通。目前，理财通试点范围仅为大湾区，准入门槛和可投资产品范围还有进一步研究扩容的空间。此外，

¹ 根据港交所 2024 年 6 月 28 日公告，拟分两阶段下调股价位于 0.5-50 元的最低上落价位 50%-60%。第一阶段拟下调股价位于 10-50 元区间的股票（涉及约 300 只股票、港交所预估成交额占比近 30%），第二阶段为股价位于 0.5-10 元区间的股票（涉及约 1300 只股票、港交所预估成交额占比近 25%）。

也提及**落实香港注册银行内地分行在内地发行银行卡**。

2. 推动与海外市场金融联通。一是拓展与中东、东盟地区金融合作，持续向国际市场推广香港的金融平台，支持港交所继续向外拓展办事处。二是寻求进一步与伊斯兰市场合作。三是持续检视认可交易所范围以便利海外企业在港第二上市。

3. 提升金融基建服务互联互通的能力。一是升级优化**CMU(香港债务工具中央结算系统)**，提及支持不同币种结算，目前CMU主要支持港币、人民币结算，难以充分满足不更多元化的债券发行托管需求。二是**优化固定收益市场基建**，提及为人民币计价的回购交易建立中央清算系统，支持在港发行的国债在离岸市场抵押融资，有利于提升人民币国债在国际市场的投资吸引力。三是**推动两地支付系统联通**。目前正在推进FPS（香港本地快速支付系统）与IBPS（内地网上支付跨行清算系统）互联，为两地居民实时小额跨境支付提供便利。

（三）聚焦丰富投资产品，巩固离岸人民币枢纽地位

《2024年施政报告》从增加离岸人民币流动性、优化离岸人民币市场基建、丰富离岸人民币投融资渠道和产品几个视角，全局摹画了进一步推动离岸人民币市场发展的方向和路径，具体提出了增加离岸人民币投资产品的措施。

股票市场鼓励更多上市公司增加人民币股票交易柜台。
2023年6月港交所推出人民币柜台，2024年4月中国证监

会推出促进两地资本市场互联互通举措支持将港股人民币柜台纳入港股通标的。未来政策落地不但有利于持续增加人民币计价证券产品，也可为在港二次上市企业股票纳入沪深港通提供间接路径。

点心债市场争取国家财政部增加在港发行国债的规模和频率，支持更多绿色和可持续离岸人民币债券在港发行。同时，为提升离岸人民币债券投资吸引力，提出尽快在香港推出离岸国债期货，适时推出以在岸人民币债券做回购交易等各种安排。点心债市场扩容不但有利于做大离岸人民币计价投资资产，也是香港债券市场发展的优势发力点，同时也可为国际投资者增配人民币债券，提供更多元的选择。

（四）强化国际风险管理、资产及财富管理中心地位

强化国际风险管理中心方面，《2024 年施政报告》聚焦进一步提升保险市场吸引力。一是支持保险公司投资北部都会区。香港保监会将在 2025 年启动以风险为本的资本制度政策检讨，拟通过调整资本额要求，鼓励保险公司投资于本地基建项目。北部都会区建设涉及大量基建工程，保险资金有利于拓宽北都都会区融资渠道，同时，在全球资本市场高波动背景下，北部都会区战略性项目投资也可为保险资金提供稳健多元化的投资选择。二是**竞争发展自保业务**。多因素挑战商业保险市场背景下，近年自保公司保险受到广泛关注，新加坡等金融中心积极推出优惠政策（离岸自保业务零税率）吸引自保公司入驻。推动自保业务发展也是近年业界关注热

点，此次明确提出争取推动海内外企业 在香港成立专属自保公司。三是**推动大湾区保险业互联互通**。提出争取让香港保险机构在南沙、前海等地设立保险售后中心，为持有香港保单的大湾区居民提供支援。

资产和财富管理领域，聚焦吸引全球更多资本在港管理。一是**主权基金合作**。争取与中东等地区的大型主权基金合作，共同出资成立基金。二是**吸引家族办公室在港发展**。增加基金及单一家族办公室享受税务宽减的合资格交易种类、扩大税务宽减适用范围。三是**优化“新资本投资者入境计划”**。2023 年施政报告启动了“资本投资者入境计划”，投资股票、债券、基金等总额在 3000 万元或以上的合资格投资者可以通过该计划申请来港。此次除新增容许投资住宅物业（物业成交价需在 5000 万元或以上，但投资于房地产获计入投资总额上限为 1000 万元）之外，还允许申请人全资拥有的合资格私人公司的投资计入合资格投资金额内。

（五）聚焦接轨国际标准，增强绿色金融中心吸引力

香港是亚洲领先的可持续金融中心。为巩固香港可持续金融中心地位，《2024 年施政报告》除了鼓励在港发行人民币绿色债券外，提出在三个方面完善和对接国际绿色金融标准，一是将推出“可持续金融行动计划”，扩大香港可持续金融分类目录的覆盖范围。二是 2024 年底前推出香港全面采用国际财务报告可持续披露准则（ISSB 准则）的路线图，使香港成为首批将本地准则衔接 ISSB 准则的司法辖区。三

是港交所在 2025 年 1 月起分阶段实施上市公司在 ESG 框架下气候信息披露的新规定。

（六）首次明确提出在港打造国际黄金交易中心

自 1910 年金银业贸易场成立香港黄金市场逐渐发展，1974 年香港特区政府撤销黄金进出口限制后，香港黄金市场逐步发展成为亚洲重要黄金投资和交易枢纽。香港黄金进出口量位居全球前列，地缘形势复杂演绎、全球通胀中枢走高等背景下，黄金投资存储需求明显提升。香港特区政府明确提出发挥香港优势、建立国际黄金交易市场的战略性举措。

一是以构建国际级黄金仓储设施为抓手打造一站式黄金业务生态，拓展用家和投资者在港存放和清算交割黄金，带动抵押和借用等衍生金融服务。

二是全方位优化改善香港黄金交易中心的交投机制。明确香港财经事务及库务局将成立小组推行建立国际黄金交易中心的工作，包括强化交易机制和规管框架、推动前沿金融科技应用、与内地探讨把黄金产品纳入互联互通等。

二、因地制宜发展新质生产力，打造香港经济新增长极

以科技赋能发展高端制造业和生产性服务业，因地制宜发展新质生产力，是新时期香港发挥自身优势、服务国家科技创新和产业升级的战略重心之一，也是香港把握新一轮科技创新和产业变革机遇，提升产业多元竞争力、打造多元经

济增长极的战略方向。

（一）“政、产、学、研、投”紧密合作，继续全面推动北部都会区建设

北部都会区承载香港打造“南金融、北创科”多极经济格局的战略愿景，《2024年施政报告》提出制订香港新型工业中长期发展方案、推动成立“香港新型工业发展联盟”，并从研究资助、创业投资、产业发展、基建建设几个层面，进一步全面部署推动北部都会区建设。

1. 支持基础科研：一方面，聚焦先进制造推进第三个“**InnoHK创新香港研发平台**”建设。InnoHK目前已经汇集本地和全球各地约2500名科研人员，较前两个聚焦**医疗科技和人工智能**的领域不同，第三个平台主要聚焦**先进制造、材料、能源及可持续发展领域**。拟于2025年初邀请有兴趣的院校及科研机构提交建议书，首阶段支持不少于50个研究项目。另一方面，继续资助院校研究，推出新一轮15亿港元的“**研究配对补助金计划**”支持院校研究。

2. 加大创业投资：一方面，加大政府支持力度。一是设立100亿港元的“**创科产业引导基金**”（母基金），重点投向**生命健康科技、人工智能与机械人、半导体与智能设备、先进材料和新能源**等；二是优化“**创科创投基金**”（联合基金），调拨15亿港元与业界配对成立联合基金，投资策略性产业的**初创企业**；三是发挥香港投资管理公司“**耐心资本**”作用。另一方面，吸引国际创投资金，拟推出“**创科加速器先导计**

划”，政府拨款 1.8 亿港元（1（政府）：2（机构）配对比例、上限 3000 万港元），吸引全球专业初创企业服务机构在港建立加速器基地。

3. 产业发展：（1）推动新型工业化愿景落地。一是 2025 年开展“香港新型工业中长期发展方案”研究。二是增加“新型工业化资助计划”资金资助范围，2024-25 年度起通过该计划在 5-8 年内吸引 50-100 家企业在香港设立新智能生产设备，相应企业直接投资不少于 200 亿港元。三是将创新园内先进制造业的楼面面积增长一倍。

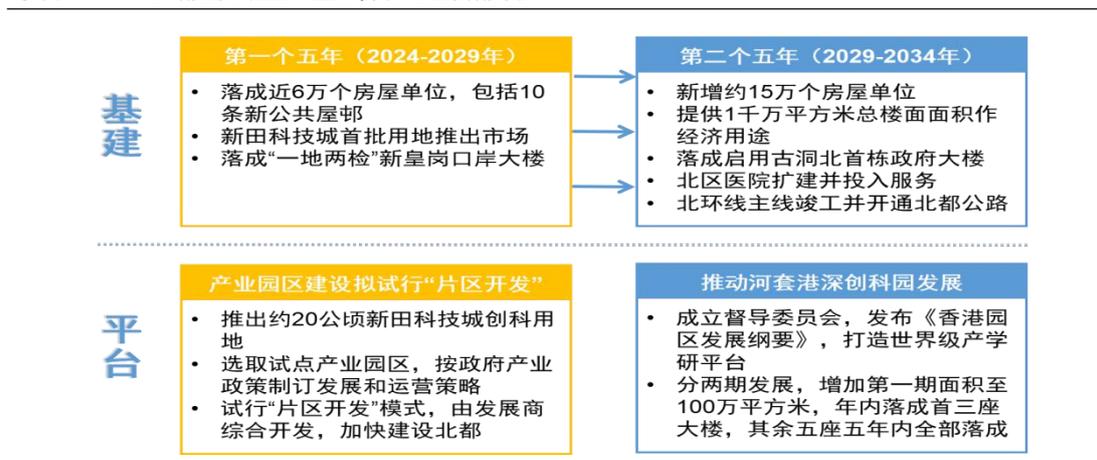
（2）支持战略新兴产业发展。聚焦通讯科技、航天科技研发、新能源发展等领域，包括研究简化申请低轨卫星牌照审批流程，在 InnoHK 平台下设研究中心参与嫦娥八号任务，预留约 7.5 亿港元资助的士和巴士公司购置电动车等。

（3）创新提出发展低空经济。成立由财政司副司长领导的“发展低空经济工作组”，一是开拓低空飞行应用场景，推行试点项目开拓无人机应用，包括配送、测量、建筑保养、航拍、汇演和搜救等应用。二是修订相关法规，放宽“超视距飞行”及无人机重量和载货限制，促进技术研发和空中游览。三是与内地对接商讨，共同建设低空跨境航线、出入境及清关安排和基础设施配套。四是研究部署低空基础设施，开展技术研究和规划，建设低空活动配套设施（如起降场和充电站）、通信网络、航路网络和管理系统。

4. 基建建设：在坚持财政稳健原则基础上，提速推进区

内与经济及房屋发展相关的工程（见图表1）²。

图表1：“北部都会区”基础设施建设部署



资料来源：《2024年施政报告》

（二）广泛挖掘“科技+”赋能潜力，推动数字经济与实体经济融合

1. 构建金融科技新生态圈。一是央行数字货币跨境支付应用。根据香港金融管理局（以下简称“HKMA”）联合 mBridge（多边央行数字货币桥）团队 2024 年 6 月 5 日发布，项目已进入 MVP（Minimum Viable Product）³ 阶段，此次提出基于 mBridge（多边央行数字货币桥），推动更多与跨境贸易结算相关的技术解决方案及场景。二是证券市场数字化发展，计划推出“数码债券资助计划”，鼓励金融机构及发行人在资本市场交易中采用代币化技术。三是实物资产代币化。HKMA 正推动

² 考虑到北都都会区建设是一项资金需求量较大的系统性工程，财政司长在 2023-24 年度财政预算案建议成立基础设施建设债券计划、2024-2025 年 2424 预算案进一步提到将基建债及政府绿债计划总计上限确定为 5000 亿港元。

³ MVP 是指产品的基本版本，可为产品开发提供足够功能，旨在为开发者在正式投产前持续收集回馈并不断提升产品功能。

“Ensemble” 金融市场基建项目⁴，探索实物资产代币化应用以及利用数字货币进行银行同业结算；同时，拟通过**“稳定币发行人沙盒”**为潜在发行人测试业务计划提供便利，并于年内提交修例草案就法币稳定币发行人设立发牌制度。**四是完善虚拟资产交易监管**，香港近年来在虚拟资产监管方面逐步建立健全监管框架⁵，《2024 施政报告》表示将继续推进规管**虚拟资产场外交易**的立法建议咨询，并提交规管**虚拟资产托管服务提供者**的拟议发牌制度。此外，也提出在**2024 年底前发表有关金融市场应用人工智能的政策宣言**。

2. 加快发展数字贸易。一是**推动贸易数字化改革**，在磋商双边贸易协议时研究加入有关数字贸易及跨境电商的章节。二是**全力发展贸易单一窗口**，提供一站式电子平台，便利进出口贸易文件报关及清关。三是**便利跨境电商物流服务**，推动香港出口信用保险局与更多金融机构合作，扩大对电子商贸的融资支持，将香港打造成为跨境电商物流配送中心。

3. 推动电子政务发展。一是**政府部门AI应用**，在政府部门试行生成式人工智能文书辅助应用程序，年内将推出约20项数字政府及智慧城市方案。二是**法律科技化发展**，律

⁴ Ensemble 项目是香港金融管理局（金管局）于2024年3月7日宣布开展的全新批发层面央行数字货币（wCBDC）项目，旨在支持香港代币化市场的发展，专注于开发金融市场基础设施，通过批发层面的wCBDC来促进代币化货币的银行同业结算。首阶段试验将涵盖固定收益和投资基金、流动性管理、绿色和可持续金融，及贸易和供应链融资四大代币化资产用例主题。

⁵ 2017年以来，香港证监会、香港财库局及香港金管局等机构从不同的监管角度出发，相继出台了多项声明、通函、立法咨询等监管性文件，逐步建立了香港对虚拟资产的监管框架。2022年发表《有关香港虚拟资产发展的政策宣言》，加速推动包括确立虚拟资产服务提供者（VASP）发牌制度及监管要求，发布“代币化证券”指引，推动稳定币发行人监管制度立法咨询等一系列措施。

政司将设立“推动法律科技发展咨询小组”。三是**推动房屋建筑和管理数字化**，已挑选十条屋邨试点智慧屋邨管理、明年起建立中央物业管理平台；逐步在新建公营房屋工程项目中应用项目信息管理和分析平台，对接国标港标、促进建筑科技研发应用，2024年8月成立“香港建筑科技研究院”。

（三）打造国际医疗创新枢纽，强化区域知识产权贸易中心地位

1. **打造国际医疗创新枢纽**方面，香港是全球最长寿地区之一，拥有高水平的医疗专业、高效率医疗卫生体系、良好的融资环境⁶，香港特区政府积极通过各类基金支持生物科技科研项目、扶植培育生命健康相关企业。《2024年施政报告》将打造香港国际医疗创新枢纽明确至新质生产力重点发展方向之一，强调以医疗体制改革配合研发技术创新，进一步务实推动打造香港国际医疗创新枢纽落地。

一是改革药械审批制度。一是拓展2023年施政报告宣布设立的“1+”新药审批机制，推动机制覆盖范围至所有新药，包括疫苗及先进疗法制品，以加快注册过程，确保优质药品在香港的使用。**二是落实“香港药械监管中心”**成立时间表和“第一层审批”路线图。**三是推进监管医疗器械立法工作。**

二是加强生物医药技术研发转化。全方位提升香港临

⁶ 香港特区政府在2018年港交所修订上市制度，新增了18A章“生物科技公司”上市机制及18C“新特专科技公司”上市机制，为生物科技公司创造了有利的上市制度，此后吸引了大量创新药、罕见病治疗、高科技医疗器械等领域的企业在港市场（至2023年末已有126家相关企业在港上市），也使香港成为全球生物科技集资枢纽。

床试验能力及推动创新生物医药成果转化。一是港深共建“大湾区临床试验协作平台”，加速临床试验进程。二是设立“真实世界研究及应用中心”，加快新药在香港、内地及海外审批上市。三是支持在香港进行先进生物医药技术研究、临床试验及应用，吸引全球顶尖创新企业和研发机构入驻。

2. 强化区域知识产权贸易中心地位。根据瑞士洛桑国际管理发展学院公布的《2024 年全球竞争力报告》，香港知识产权评分全球排名提升至 8 位，2019 年至 2021 年期间，香港知识产权密集型行业创造 109 万个就业机会，占全港总就业人数约三成，知识产权密集型行业在本地 GDP 和就业总量中的占比约三成⁷。为进一步强化香港区域知识产权贸易中心地位，优化升级香港创科生态，《2024 年施政报告》提出进一步完善相关制度框架。

一是完善知识产权法例架构，保障研发创新和创意成果。具体措施包括继续加强《版权条例》保障人工智能技术发展，参与世界知识产权组织法律判决数据库等。

二是推动建立专利代理服务规管制度、加强知识产权人才培养。

三、立足独特区位优势，增强“超级联系人”枢纽地位

**（一）巩固国际贸易中心地位，加快打造国际供应链管理
理中心**

⁷ 数据来源于香港知识产权署在 2023 年 12 月发表的有关香港知识产权密集型行业及其对本地经济贡献的研究报告。

香港转口贸易拥有优越地理位置、不冻港、自由贸易港等独特优势，新时期全球贸易格局变迁、区域产业链合作等为香港巩固贸易枢纽地位带来历史性新机遇。

一是广泛拓展全球经贸网络。海外市场方面，提出拓展“一带一路”市场、继续争取早日加入RCEP、以及拓展双边自由贸易协定。内地市场方面，10月9日香港特区政府与国家商务部修订了CEPA服务贸易协定，在金融、影视、法律制度、旅游等领域进一步降低或取消对香港服务者的准入门槛。例如，取消香港金融机构向内地保险公司投资入股最近一年年末总资产不少于20亿美元的要求，新增“港资港法”和“港资港仲裁”措施。特别是，大部分服务领域取消了香港服务提供者须在香港从事实质性经营3年的规定，全球任何地方创业家和资本在香港注册的公司，均同香港本地公司一样享受CEPA优惠待遇，有利于进一步吸引海外企业在港设立公司。

二是构建高增值供应链服务中心。2023年施政报告首次提出打造跨国供应链管理中心，此次则聚焦具体事项，提出切实加强高增值供应链服务的举措。一是**投资推广署与香港贸发局建立机制**、加强对接，吸引内地企业到香港建立国际总部或区域总部，并为在港企业提供一站式专业咨询服务。二是**健全出口信用服务**、加大出口保障，除推动中国信保落户香港外，将香港出口信用保险局（信保局）的法定最高偿付率由90%升至95%。三是**利用数据助力提升金融服务**，HKMA

“商业数据通” 2025 年进一步与土地注册处系统连接。

三是推动海内外企业在香港设立离岸贸易和供应链国际总部。 拟于年内提交条例草案，制定引入公司迁册机制，便利总部企业迁册设立。为香港注册公司的外籍员工到内地提供长达五年的签证便利。研究令“出海”的内地企业享受跨境人民币结算融资便利。

四是提出促进烈酒贸易。 对进口价 200 港元以上的烈酒（酒精浓度大于 30% 的酒类），即日起，200 港元以上部分的税率由 100% 减至 10%。此举有助于促进香港烈酒进出口贸易，从而带动物流、储库、旅游和高端餐饮消费等产业发展，同时也有助于通过香港将内地的优质白酒推向国际市场。

（二）提升航运航空枢纽地位，创新打造大宗商品交易生态圈

以建设大宗商品交易生态圈为新增长点，提升国际航运中心地位。香港是全球最繁忙及具效率的港口之一，国际航运中心发展指数全球排名第四，具有发展大宗商品交易的良好基础。此外，香港还具有内地大宗商品消费、造船等市场和产业优势，以及本地高增值海运服务（包括船舶经纪、融资租赁、海事保险、海事法律及仲裁等专业服务等）协同优势。《2024 年施政报告》首提通过研究税收优惠、建立仓储设施和配套，吸引大宗商品交易商、船舶公司等海内外相关企业落户香港，构建大宗商品交易生态圈，有望有效带动贸易、金融等产业协同发展，并提升香港在大宗商品价格发现、

交易风险管理等方面的积极作用。

进一步拓宽香港航空网络和货运能力，巩固国际航空枢纽地位。一是年内完成三跑道系统建设，于2035年起香港机场处理能力将提升五成。二是联合大湾区，提升航空货运优势。于2025年底前完成“香港国际机场东莞空港中心”第一期建设，超前规划第二期发展。此外，还将规划扩大“机场城市”规模超一倍以打造世界领先机场城市，拓展新航点和航班，带动高端商务、旅游和休闲活动。

致力于加强区域国际法律及争议解决服务中心建设。法律服务是香港国际贸易、航运、金融中心建设的优势基础。

《2024年施政报告》一是将推动国际法律人才培养；二是推动调解服务和调节文化，包括完善本地调解专业认证和纪律体系，在政府合约中加入调解条款、推出“社区调解先导计划”。此外，随着体育产业的发展，香港还将研究建立**体育争议解决制度**，并推广体育仲裁。

（三）打造中外文化艺术交流中心，赋能文体旅传统服务业创新发展

提升文化软实力，推动文化创意产业发展。一是文体旅局将在年内公布《文化创意产业发展蓝图》、文创产业发展处将继续推动业界发展，把全新旗舰“香港时装设计周”发展为年度盛事，打造香港成为亚洲时段设计中心。二是培育代表性文化项目，重点是强化西九龙文化区长远发展，计划将西九文化区打造成为必到的文创旅游地标、国际文创商业

盛世场地，利用其超过 20 个活动场地举办各类盛事、推出特色体验活动，以吸引游客和刺激消费。三是优化扩大已有项目优势，包括计划推动建立完整的艺术品交易生态圈，进一步扩大香港在艺术品交易领域的领先地位。

推动体育发展，建设国际体育盛事之都。包括加强精英运动员和教练发展，增加体育设施，改革体育总会管治，以及发展体育产业主场经济。拟将于 2025 年一季度落成的启德体育园打造成为体育及盛世新地标，充分利用启德体育园和其他现有场地主办大型国际赛事。

全方位推动香港旅游业发展。一是文体旅局将于年内公布《香港旅游业发展蓝图 2.0》，重点推动文化、体育、生态及盛事旅游，包括开拓生态旅游路线、拓展中东和东盟客源、发展特色旅游产品、盛事旅游经济，以及巩固传统旅游吸引力。二是增加入境旅客。内地旅客方面，香港特区政府已向中央政府提出申请恢复深圳“一签多行”个人游签注及扩大“一周一行”个人游签注试点城市范围；同时放宽东盟旅客签证门槛、延长签证有效期限、便捷出入境等。

（四）打造国际高端人才枢纽和国际专上教育枢纽，首提打造“留学香港”品牌

香港特区政府拟成立“教育、科技和人才委员会”，统筹推进教育、科技、人才融合发展，制订政策推动育才、汇才、科技协同发展，推动国际高端人才集聚香港。

创新各项输入人才机制集聚人才。一是更新“人才清单”，

加入推动“八大中心”所需的人才。二是增加“高才通”大学名单13间至198间，并将高收入人才的首个签证期限由2年延长至3年。三是“一般就业政策”和“输入内地人才计划”下新增吸引人力极度短缺的技术工种专才，新安排将设配额。四是“优才计划”下增设机制，主动邀请顶尖人才。五是延长“留港/回港就业安排”的试行安排，为期2年。

推进国际专上教育枢纽建设，打造“留学香港”品牌。
一是鼓励更多本地学生深造、吸引外国尤其东盟和其他“一带一路”国家学生赴港就读。二是推动香港自资院校优质发展、完善宿舍配套。三是建设北都大学教育城，至少预留80公顷土地，鼓励本地专上院校与中外执行院校以灵活模式，开拓更多品牌课程、开展更多合作和交流项目，计划于2026年上半年公布“北都大学教育城概念发展纲要”。

四、战略性统筹民生和经济，全力优化营商宜居环境

（一）房屋土地议题：“持续提速、提量、提质、提效”，持续满足房屋居住、经济发展用地需求

《2024年施政报告》从增加公屋供应、解决劏房居住品质、降低商品房购置门槛、连同优化“新资本投资者入境计划”等，有望在缓解“住房难、住房贵”压力、提升民生福祉的同时，提振楼市交投活力。

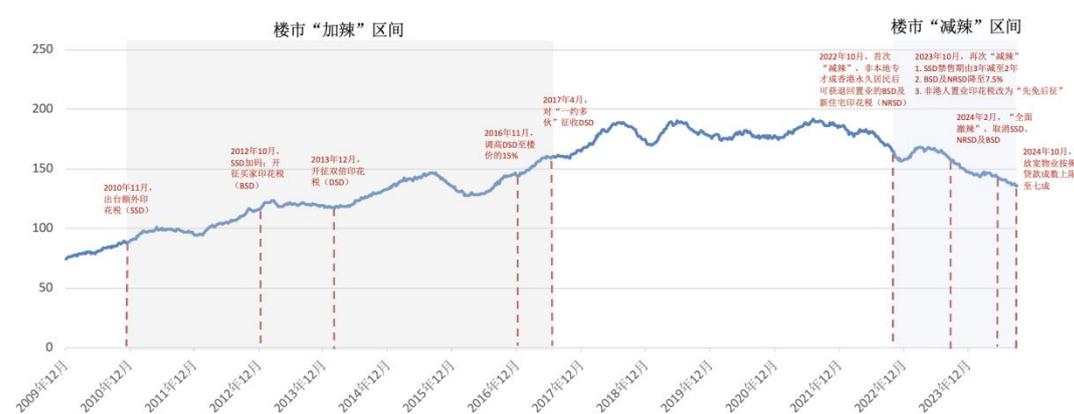
1. 提升公屋供应效率。一是增加公屋供应，落实此前施政报告政策，包括“简约公屋”在内，未来五年总体公屋供应量将达到18.9万个；推动公屋重建，正推进11个计划。

二是缩短轮候时间，实施“提前上楼计划”等，公屋轮候时间可在 2026-2027 年度减少 50%至 4.5 年。三是完善置业阶梯，包括提升公屋出售资助比例（7:3 到 6:4）、增加轮候时间较长家庭摇号机会、收紧富户政策等⁸。

2. 解决“劏房”问题。制定住宅楼宇分间单位出租制度，未来“劏房”将需改建成符合标准的“简樸房”才能出租。

3. 降低商品房置业门槛。对于住宅与非住宅物业，不论物业价值、是否自用或公司持有、以及是否首置等条件，将按揭成数上限一律调整至 7 成，供款与入息比率上限一律调整为 5 成（详见图表 2）。新政策取消因楼价或用途划分的按揭成数限制，为购买第二套住宅或投资者提供有利条件，配合此次放宽投资移民计划拓展至住宅，有望提升香港住宅市场成交活跃度。

图表 2：2010 年以来香港楼市政策调整情况



数据来源：中原地产、中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心

⁸ 未来 10 年内逐步提高资助出售单位比例从 7:3 到 6:4（公屋“资助出售单位”），向前两次曾连续申请统一类别资助出售单位销售计划而未能成功者增加 1 次摇号机会，提高富户额外租金及降低富户入息限额，将居屋绿白表比例从当前的 4:6 调整至 5:5。

4. 多举措保障土地供应。一是稳定私营房屋熟地供应，未来五年准备好可兴建 8 万个私营房屋单位的土地。二是“建”、“造”并举稳定中长期发展用地供应，未来 10 年可提供作发展的土地（即熟地）约 3000 公顷，包括加快市区重建、启动交椅洲人工岛工程环评程序等。三是简化土地发展程序，加强项目协调、在行政审批环节引入业界专业资源等。

（二）养老纾困议题：首提“银发经济”概念，继续为中小企经营发展提供支持

发展“银发经济”、提升长者生活品质。根据香港政府统计处数据，2021 年 65 岁及以上长者比例已经达到 20.5%，预计到 2046 年将进一步上升至 36.0%。《2024 年施政报告》除继续在长者照顾、支援照顾者等方面做出具体部署外，首提发展“银发经济”，成立“促进银发经济工作组”，并围绕推动长者产品和服务市场发展提出五个方面具体措施：一是促进“银色消费”，鼓励业务加入银发经济元素，如长者折扣。二是发展“银色产业”，市场化和产业化乐龄产品。三是推广“银色品质保证”，提升产品认证，拓展销售网络。四是推广“银色财务及保障安排”，协助长者财务规划和加强保障。五是释放“银色生产动力”，通过再培训和再就业协助发挥长者生产力。

延续纾困中小企、持续提振增长活力。疫后中小企营商信心波动恢复，2024 年三季度最新“渣打香港中小企领先

营商指数”录得 42.5，按季转跌 4.8，香港特区政府统计处面向中小企业信贷需求的最新月度调查也反映中小企经营仍有一定阶段压力⁹。为继续支持中小企应对全球经济形势波动，《2024 年施政报告》继续提出一系列措施，包括：一是再次推行“还息不还本”计划，容许“中小企融资担保计划”下的借款企业申请最长 12 个月的“还息不还本”，延长贷款担保期限，并为符合条件的借款企业提供“部分本金还款”选项。二是向“BUD 专项基金”注入 10 亿港元，帮助中小企升级转型和拓展新市场。三是扩大“数码转型支持先导计划”覆盖范围，资助零售、餐饮、旅游和个人服务界企业数字化转型。四是强化品牌发展和设计服务，推出“定期展览奖励计划 2.0”，支持盛事经济和会展业发展。

（三）湾区融合发展：全方位推动“宜居宜业宜游”一体化湾区建设，深度融入国家区域战略，拓阔香港发展腹地

持续推动基础设施“硬联通”。积极推进《香港主要运输基建发展蓝图》，加速启动北环线主线及洪水桥站工程；全力推进跨境铁路项目，包括港深西部铁路（洪水桥至前海）和北环线支线等，便利北部都会区内部、北部都会区与前海深港现代服务业合作区的人员往来。

创新推动规则标准“软联通”。一是便利数据跨境流通，将 2023 年在银行、信贷资料及医疗业界试行的《粤港澳大湾区个人信息跨境流动标准合同》便利措施扩展至各行业。

⁹ 2024 年二季度，有信贷需求的中小企业占比仍呈现“先升后降”情况，由 2024 年 3 月 4.7% 上升至 4 月 5.0% 后，在 5、6 月小幅下降至 4.8%，同比较 2023 年 6 月（3.8%）仍明显上升。

二是**专业资格互认**，构建广东-香港首批工程专业职称评价机制，建立湾区标准，推展“一试多证”安排。三是**跨境法律合作**，继续优化跨境司法文书送达机制，设立大湾区法律咨询平台及律师特定平台组织，促进专业交流及培训。

便利跨境“人流”和“资金流”。一是**跨境医疗合作**，扩展“长者医疗券”试点城市、利用平台扩大跨境医疗记录互通、两地合作探索推动临床试验协作和真实世界研究，资助综援（综合社会保障援助）长者入住广东安老院（1000个名额、每人每月5000港元）等。二是**支持两地投资资金合作**，通过香港投资管理公司与内地相关机构合作互通，共同投资湾区潜力发展项目。

此外，《2024年施政报告》也继续部署推动“渔农业可持续发展蓝图”落地，支持湾区一体化休闲产业发展。



香港中資銀行業協會
Chinese Banking Association
of Hong Kong

**本文章版权属撰稿机构及/或作者
所有，不得转载。**

**本文章发表的内容均为撰稿机构
及/或作者的意见及分析，并不代
表香港中资银行业协会意见。**