

研究报告

欢迎扫码关注
工银亚洲研究



中国工商银行 (亚洲)

东南亚研究中心

李卢霞 曹凤文 王靖斐

政策支持民营经济 会有哪些发力方向？

阅读摘要

民营经济是推进中国式现代化的“生力军”，是经济高质量发展的核心力量。近期，国家各部委多次召开会议研究部署，支持民营经济发展政策力度持续提升，特别是《关于促进民营经济发展壮大的意见》从政策顶层设计的高度部署了支持民营经济发展的重点方向。

未来一段时间，支持民营经济发展的政策措施有望综合发力。一是优化营商环境，重在破除市场隐形壁垒、强化法制保障；二是给予财政倾斜，优化和延续税费优惠政策、配合产业政策结构性减税降费等；三是加大融资支持，包括扩大信贷投放、鼓励基础设施 REITs 创新、支持中小企业上市等；四是拓阔发展腹地，支持民企深度参与国家重大战略实施、重大项目建设等。

政策支持民营经济会有哪些发力方向？

一、强调重要地位：民营经济是推进中国式现代化的“生力军”，年内政策关注度持续上升

民营经济是经济高质量发展的核心力量。民营企业是市场经济的微观基础，具有资源配置高效、组织结构和决策机制灵活等特点，是推动技术创新进步、产业结构优化的重要动力。截至 2023 年 5 月底，中国登记在册民营企业数量为 5092.76 万户、占企业总数的比重达 92.4%。当前，中国民营经济贡献了 50% 以上的税收，60% 以上的国内生产总值，70% 以上的技术创新成果，80% 以上的城镇劳动就业。经济波浪式复苏的发展环境下，稳就业、扩投资、促创新均是政策跨周期逆周期发力的关键着力点，亟待民企发挥主体作用为社会经济发展提供有力支持。

年内民营经济政策关注度持续提升。近年来，中央经济工作会议、两会对于民营经济的态度，始终坚持“两个不动摇”，充分肯定民营经济的重要地位，强调要“一视同仁、平等对待”。2022 年底的中央经济工作会议和 2023 年两会在对今年工作重点的部署中，更是提出从制度法律、政策舆论等多维度支持民营经济，要用“真招实策”来稳定预期、提振信心（见附表 1）。7 月 19 日，《关于促进民营经济发展壮大的意见》（下称“31 条”）发布，明确提出“民营经济是推动中国式现代化的生力军”，高度强调民营经济主体地位，

并围绕优化发展环境、加大政策支持力度、强化法治保障等方面部署了重点任务。

二、政策方向展望：围绕优化营商条件、落实减税降费、改善融资环境、拓阔发展腹地，为民营经济发展注入确定性政策动力

1. 营商环境支持：从破除隐形壁垒、强化法制保障两方面持续优化公平透明、稳定可预期的发展环境。

一是破除市场准入壁垒。民营企业规模往往较小、天然地处于竞争劣势。31条提及的“持续破除市场准入壁垒、全面落实公平竞争的政策制度、完善社会信用激励约束机制、市场化重整机制等均有望从制度层面为民企参与公平竞争提供保障。发改委等部门后续有望围绕持续开展妨碍统一市场和公平竞争政策措施的清理、推出新版市场准入负面清单、修改完善招标投标公平竞争的制度规则、出台《公平竞争审查条例》¹等为政策落地提供保障。

二是依法精准保护民营企业产权和企业家权益。当前保护民营经济的法律制度较为完备，但在现实执行中仍存在一定痛点难点。对此31条进一步强调要给予更加具有针对性的政策支持，包括防止和纠正利用行政或刑事手段干预经济纠纷以及执法司法中的地方保护主义，杜绝选择性执法和让企业“自证清白”式监管等。预计后续政策将继续在立法、

¹ 《公平竞争审查条例》由市场监管总局于2023年5月12日发布征求意见稿，意见反馈截止时间为2023年6月12日。

执法、司法、普法、守法等各环节进一步推进法治化营商环境建设，全国工商联也表示将着重从五个“一体”²抓好落实，实现对民营经济合法权益的平等保护，稳定民营企业发展的信心与预期。此外，政策亦有望加码知识产权保护，推动民营企业创新发展。2022年10月，《关于知识产权助力专精特新中小企业创新发展的若干措施》发布，精准聚焦专精特新中小企业，进一步加大对原始创新保护力度，激发民营中小微企业创新活力。

2. 财政政策倾斜：以“减税降费”为抓手降低经营主体压力、提升民营经济创新发展能力。

2023年上半年私营工业企业利润同比下降13.5%（去年同期：-3.3%），显示疫后民营企业利润修复斜率偏缓、降本增效需求仍突出。7月政治局会议要求财政政策“延续、优化、完善并落实好减税降费政策”，预计后续有望继续出台一定规模的减税降费措施，一方面，进一步优化和延续税费优惠政策缓解主体压力，包括进一步减免中小微企业增值税、所得税，缓缴或降低社保费，提前退税，提高研发费用加计扣除比例，以及加大财政补贴力度等。另一方面配合产业政策结构性减税降费，包括支持制造业研发，推动供给水平的提高和产业链供应链的稳定，促进结构升级等，预计“专精特新”民营企业创新发展是政策支持重点。

3. 优化融资环境：便利直接、间接融资共同发力丰富民

² 包括一体推进守法诚信教育与法商素养提升、一体推进产权平等保护与优化法治环境、一体推进民营企业合规与防治内部腐败、一体推进依法维权与商会调解、一体推进支持民营企业自主创新和保护创新权益。

企融资渠道、降低资金成本。

为解决民营企业面临融资难融资贵的难题，近年政策强调金融支持实体经济，并带动企业融资成本持续下行，2023年新发放企业贷款加权平均利率 3.96%、降至历史低位，一定程度缓解民企经营成本压力。

后续政策有望从间接、直接融资方面继续发力：其中**间接融资**作为现阶段企业融资的主要渠道，有望继续通过银行加大对中小微企业信贷投放，鼓励扩大首贷，推广信易贷、无还本续贷、随借随还随贷等模式便利企业融资。此外，针对重点产业链，尤其是创新型、科技型、专精特新中小企业的信贷支持有望继续加强。7月政治局会议提出“活跃资本市场”，通过**直接融资**直达实体经济也大有可为：**一是通过基础设施 REITs 创新金融工具**，盘活民企存量资产。**二是促进中小企业上市融资**，尤其是借助北交所服务创新型中小企业的的作用定位，支持专精特新中小企上市融资。**三是借助北交所和港股互联互通机制**，利用“北+H”两地上市的模式引入境外资金。**四是发挥政府投资基金带动作用**，带动社会资本投早投小投创新。

4. 拓阔发展腹地：民企有望深度参与国家重大战略、重大创新以及重大项目建设。

近期政策强调以下几个方面，**一是重大科技战略**，民营企业是推动科技创新、高新技术产业发展的重要力量，未来有望引导民企牵头承担国家重大科技任务，重点在于突破产

业关键核心技术。二是“一带一路”重大战略，随着“一带一路”倡议持续推进，沿线国家出口有望维持快速增长，扩大民企境外业务拓展空间，此外对于民企共建一带一路中遇到的海外投资风险、信息不对称、融资难等问题，政策上也有望加强支持力度。三是基建等重大项目，一方面引导民营资本参与新型城镇化、交通水利等传统基建，另一方面在5G基建、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网等科技含量高的新基建领域民企更具参与优势。

附表 1：2020 年以来重要会议中关于民营经济的表述

会议	民营经济相关表述
2020 年 中央经济工作会议	要深入实施国企改革三年行动， 优化民营经济发展环境 ，健全现代企业制度，完善公司治理，激发各类市场主体活力。
2021 年两会	促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度。 毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展 。各类市场主体都是国家现代化的建设者，要 一视同仁、平等对待 ……亲清政商关系， 破除制约民营企业发展的各种壁垒 。健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制。
2021 年 中央经济工作会议	促进多种所有制经济共同发展， 优化民营经济发展环境 ，依法保护各类市场主体产权和合法权益，政策要 一视同仁、平等对待 。
2022 年两会	促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“ 两个毫不动摇 ”……各类所有制企业竞相发展的良好环境…… 支持民营经济发展的政策措施，鼓励引导民营企业改革创新 ，构建亲清政商关系。
2022 年 中央经济工作会议	优化民营企业发展环境，促进民营经济发展壮大 。民营经济对经济社会发展、就业、财政税收、科技创新等具有重要作用。要从 制度和法律 上把对国企民企 平等对待 的要求落下来，从 政策和舆论 上鼓励 支持 民营经济和民营企业发展壮大。要依法 保护 民营企业产权和企业家权益。要全面梳理修订涉企法律法规政策，持续破除影响 平等准入 的壁垒。要完善 公平竞争 制度，反对地方保护和行政垄断，为民营企业开辟更多空间。要加强 中小微企业 管理服务，支持中小微企业和个体工商户发展。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。国企、民企、外企都要依法合规经营。
2023 年两会	切实落实“ 两个毫不动摇 ”……依法保护民营企业产权和企业家权益， 完善相关政策 ，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，支持中小微企业和个体工商户发展，构建亲清政商关系，为各类所有制企业创造 公平竞争、竞相发展 的环境，用 真招实策 稳定市场预期和提振市场信心。

附表 2：近年支持民营经济发展的相关政策

时间	政策	概要
2022 年 3 月	财政部 税务总局 《关于进一步实施小微企业“六税两费”减免政策的公告》	减征资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。2023 年继续将该政策延期至 2024 年 12 月 31 日
2022 年 10 月	知识产权局、工业和信息化部 《关于知识产权助力专精特新中小企业创新发展若干措施的通知》	从专精特新中小企业创新发展的特殊需要出发，围绕提升知识产权创造水平、促进知识产权高效运用、加强知识产权保护、强化知识产权服务保障、加大协同推进力度等 5 个方面提出 16 条具体举措，助力专精特新中小企业创新发展。
2022 年 10 月	发改委 《关于进一步完善政策环境加大力度支持民间投资发展的意见》	支持民间投资项目参与基础设施 REITs 试点，提升民营企业参与基础设施 REITs 试点的积极性。
2023 年 1 月	财政部 税务总局 《关于明确增值税小规模纳税人减免增值税等政策的公告》	2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日，小规模纳税人增值税征收率降至 1%，对月销售额 10 万元及以下小规模纳税人免征增值税，对生产、生活性服务业纳税人分别实施 5%、10% 增值税加计抵减等
2023 年 3 月	财政部 税务总局 《关于小微企业和个体工商户所得税优惠政策的公告》	2023 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日，小微企业年应纳税所得额不超过 100 万元的部分，减按 25% 计入应纳税所得额，按 20% 的税率缴纳企业所得税。
2023 年 3 月	财政部 税务总局 《关于进一步完善研发费用税前加计扣除政策的公告》	将符合条件行业企业研发费用税前加计扣除比例由 75% 提高到 100%，作为制度性的安排长期实施
2023 年 6 月	市场监管总局、国家发展改革委、财政部、商务部《全面清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法》	清理范围涵盖国务院各部门和县级以上地方各级人民政府及其所属部门 2022 年 12 月 31 日前制定、现行有效的涉及经营主体经济活动的规章、规范性文件和其他政策措施，重点清理妨碍市场准入和退出、妨碍商品和要素自由流动、影响生产经营成本、影响生产经营行为等妨碍建设全国统一大市场和公平竞争的规定和做法。



香港中資銀行業協會
Chinese Banking Association
of Hong Kong

**本文章版权属撰稿机构及/或作者
所有，不得转载。**

**本文章发表的内容均为撰稿机构
及/或作者的意见及分析，并不代
表香港中资银行业协会意见。**