

研究報告

歡迎掃碼關注
工銀亞洲研究



中國工商銀行（亞洲）

東南亞研究中心

李盧霞 曹鳳文 王靖斐

政策支持民營經濟 會有哪些發力方向？

閱讀摘要

民營經濟是推進中國式現代化的“生力軍”，是經濟高質量發展的核心力量。近期，國家各部委多次召開會議研究部署，支持民營經濟發展政策力度持續提升，特別是《關於促進民營經濟發展壯大的意見》從政策頂層設計的高度部署了支持民營經濟發展的重點方向。

未來一段時間，支持民營經濟發展的政策措施有望綜合發力。一是優化營商環境，重在破除市場隱形壁壘、強化法制保障；二是給予財政傾斜，優化和延續稅費優惠政策、配合產業政策結構性減稅降費等；三是加大融資支持，包括擴大信貸投放、鼓勵基礎設施 REITs 創新、支持中小企業上市等；四是拓闊發展腹地，支持民企深度參與國家重大戰略實施、重大項目建設等。

注：本報告的預測及建議只作為一般的市場評論，僅供參考，不構成任何投資建議。

本報告版權歸中國工商銀行（亞洲）東南亞研究中心所有，並保留一切法律權利。任何機構或個人未經授權，不得以任何形式修改、複製、刊登、引用或向其他人分發。

政策支持民營經濟會有哪些發力方向？

一、強調重要地位：民營經濟是推進中國式現代化的“生力軍”，年內政策關注度持續上升

民營經濟是經濟高質量發展的核心力量。民營企業是市場經濟的微觀基礎，具有資源配置高效、組織結構和決策機制靈活等特點，是推動技術創新進步、產業結構優化的重要動力。截至 2023 年 5 月底，中國登記在冊民營企業數量為 5092.76 萬戶、占企業總數的比重達 92.4%。當前，中國民營經濟貢獻了 50%以上的稅收，60%以上的國內生產總值，70%以上的技術創新成果，80%以上的城鎮勞動就業。經濟波浪式復蘇的發展環境下，穩就業、擴投資、促創新均是政策跨週期逆週期發力的關鍵著力點，亟待民企發揮主體作用為社會經濟發展提供有力支持。

年內民營經濟政策關注度持續提升。近年來，中央經濟工作會議、兩會對於民營經濟的態度，始終堅持“兩個不動搖”，充分肯定民營經濟的重要地位，強調要“一視同仁、平等對待”。2022 年底的中央經濟工作會議和 2023 年兩會在對今年工作重點的部署中，更是提出從制度法律、政策輿論等多維度支持民營經濟，要用“真招實策”來穩定預期、提振信心（見附表 1）。7 月 19 日，《關於促進民營經濟發展壯大的意見》（下稱“31 條”）發佈，明確提出“民營經濟是推動中國式現代化的生力軍”，高度強調民營經濟主體地

位，並圍繞優化發展環境、加大政策支持力度、強化法治保障等方面部署了重點任務。

二、政策方向展望：圍繞優化營商條件、落實減稅降費、改善融資環境、拓闊發展腹地，為民營經濟發展注入確定性政策動力

1. 營商環境支持：從破除隱形壁壘、強化法制保障兩方面持續優化公平透明、穩定可預期的發展環境。

一是破除市場准入壁壘。民營企業規模往往較小、天然地處於競爭劣勢。31 條提及的“持續破除市場准入壁壘、全面落實公平競爭的政策制度、完善社會信用激勵約束機制、市場化重整機制等均有望從制度層面為民企參與公平競爭提供保障。發改委等部門後續有望圍繞持續開展妨礙統一市場和公平競爭政策措施的清理、推出新版市場准入負面清單、修改完善招標投標公平競爭的制度規則、出臺《公平競爭審查條例》¹等為政策落地提供保障。

二是依法精準保護民營企業產權和企業家權益。當前保護民營經濟的法律制度較為完備，但在現實執行中仍存在一定痛點難點。對此 31 條進一步強調要給予更加具有針對性的政策支持，包括防止和糾正利用行政或刑事手段干預經濟糾紛以及執法司法中的地方保護主義，杜絕選擇性執法和讓企業“自證清白”式監管等。預計後續政策將繼續在立法、

¹ 《公平競爭審查條例》由市場監管總局於 2023 年 5 月 12 日發佈徵求意見稿，意見反饋截止時間為 2023 年 6 月 12 日。

執法、司法、普法、守法等各環節進一步推進法治化營商環境建設，全國工商聯也表示將著重從五個“一體”²抓好落實，實現對民營經濟合法權益的平等保護，穩定民營企業發展的信心與預期。此外，政策亦有望加碼知識產權保護，推動民營企業創新發展。2022年10月，《關於知識產權助力專精特新中小企業創新發展的若干措施》發佈，精准聚焦專精特新中小企業，進一步加大對原始創新保護力度，激發民營中小微企業創新活力。

2. 財政政策傾斜：以“減稅降費”為抓手降低經營主體壓力、提升民營經濟創新發展能力。

2023年上半年私營工業企業利潤同比下降13.5%（去年同期：-3.3%），顯示疫後民營企業利潤修復斜率偏緩、降本增效需求仍突出。7月政治局會議要求財政政策“延續、優化、完善並落實好減稅降費政策”，預計後續有望繼續出臺一定規模的減稅降費措施，一方面，進一步優化和延續稅費優惠政策緩解主體壓力，包括進一步減免中小微企業增值稅、所得稅，緩繳或降低社保費，提前退稅，提高研發費用加計扣除比例，以及加大財政補貼力度等。另一方面配合產業政策結構性減稅降費，包括支持製造業研發，推動供給水平的提高和產業鏈供應鏈的穩定，促進結構升級等，預計“專精特新”民營企業創新發展是政策支持重點。

3. 優化融資環境：便利直接、間接融資共同發力豐富民

² 包括一體推進守法誠信教育與法商素養提升、一體推進產權平等保護與優化法治環境、一體推進民營企業合規與防治內部腐敗、一體推進依法維權與商會調解、一體推進支持民營企業自主創新和保護創新權益。

企融資渠道、降低資金成本。

為解決民營企業面臨融資難融資貴的難題，近年政策強調金融支持實體經濟，並帶動企業融資成本持續下行，2023年新發放企業貸款加權平均利率 3.96%、降至歷史低位，一定程度緩解民企經營成本壓力。

後續政策有望從間接、直接融資方面繼續發力：其中**間接融資**作為現階段企業融資的主要渠道，有望繼續通過銀行加大對中小微企業信貸投放，鼓勵擴大首貸，推廣信易貸、無還本續貸、隨借隨還隨貸等模式便利企業融資。此外，針對重點產業鏈，尤其是創新型、科技型、專精特新中小企業的信貸支持有望繼續加強。7月政治局會議提出“活躍資本市場”，通過**直接融資**直達實體經濟也大有可為：**一是通過基礎設施 REITs 創新金融工具**，盤活民企存量資產。**二是促進中小企業上市融資**，尤其是借助北交所服務創新型中小企業的作用定位，支持專精特新中小企上市融資。**三是借助北交所和港股互聯互通機制**，利用“北+H”兩地上市的模式引入境外資金。**四是發揮政府投資基金帶動作用**，帶動社會資本投早投小投創新。

4. 拓闊發展腹地：民企有望深度參與國家重大戰略、重大創新以及重大項目建設。

近期政策強調以下幾個方面，**一是重大科技戰略**，民營企業是推動科技創新、高新技術產業發展的重要力量，未來有望引導民企牽頭承擔國家重大科技任務，重點在於突破產

業關鍵核心技術。二是“一帶一路”重大戰略，隨著“一帶一路”倡議持續推進，沿線國家出口有望維持快速增長，擴大民企境外業務拓展空間，此外對於民企共建一帶一路中遇到的海外投資風險、信息不對稱、融資難等問題，政策上也有望加強支持力度。三是基建等重大項目，一方面引導民營資本參與新型城鎮化、交通水利等傳統基建，另一方面在 5G 基建、新能源汽車充電樁、大數據中心、人工智能、工業互聯網等科技含量高的新基建領域民企更具參與優勢。

附表 1：2020 年以來重要會議中關於民營經濟的表述

會議	民營經濟相關表述
2020 年 中央經濟工作會議	要深入實施國企改革三年行動， 優化民營經濟發展環境 ，健全現代企業制度，完善公司治理，激發各類市場主體活力。
2021 年兩會	促進多種所有制經濟共同發展。堅持和完善社會主義基本經濟制度。 毫不動搖鞏固和發展公有制經濟，毫不動搖鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展 。各類市場主體都是國家現代化的建設者，要 一視同仁、平等對待 ……親清政商關係， 破除制約民營企業發展的各種壁壘 。健全防範和化解拖欠中小企業賬款長效機制。
2021 年 中央經濟工作會議	促進多種所有制經濟共同發展， 優化民營經濟發展環境 ，依法保護各類市場主體產權和合法權益，政策要 一視同仁、平等對待 。
2022 年兩會	促進多種所有制經濟共同發展。堅持和完善社會主義基本經濟制度，堅持“ 兩個毫不動搖 ”……各類所有制企業競相發展的良好環境…… 支持民營經濟發展的政策措施，鼓勵引導民營企業改革創新 ，構建親清政商關係。
2022 年 中央經濟工作會議	優化民營企業發展環境，促進民營經濟發展壯大 。民營經濟對經濟社會發展、就業、財政稅收、科技創新等具有重要作用。要從 制度和法律 上把對國企民企 平等對待 的要求落下來，從 政策和輿論 上鼓勵 支持 民營經濟和民營企業發展壯大。要依法 保護 民營企業產權和企業家權益。要全面梳理修訂涉企法律法規政策，持續破除影響 平等准入 的壁壘。要完善 公平競爭 制度，反對地方保護和行政壟斷，為民營企業開闢更多空間。要加強 中小微企業 管理服務，支持中小微企業和個體工商戶發展。各級領導幹部要為民營企業解難題、辦實事，構建親清政商關係。國企、民企、外企都要依法合規經營。
2023 年兩會	切實落實“ 兩個毫不動搖 ”……依法保護民營企業產權和企業家權益， 完善相關政策 ，鼓勵支持民營經濟和民營企業發展壯大，支持中小微企業和個體工商戶發展，構建親清政商關係，為各類所有制企業創造 公平競爭、競相發展 的環境，用 真招實策 穩定市場預期和提振市場信心。

附表 2：近年支持民營經濟發展的相關政策

時間	政策	概要
2022 年 3 月	財政部 稅務總局 《關於進一步實施小微企業“六稅兩費”減免政策的公告》	減征資源稅、城市維護建設稅、房產稅、城鎮土地使用稅、印花稅、耕地佔用稅和教育費附加、地方教育附加。2023 年繼續將該政策延期至 2024 年 12 月 31 日
2022 年 10 月	知識產權局、工業和信息化部 《關於知識產權助力專精特新中小企業創新發展若干措施的通知》	從專精特新中小企業創新發展的特殊需要出發，圍繞提升知識產權創造水平、促進知識產權高效運用、加強知識產權保護、強化知識產權服務保障、加大協同推進力度等 5 個方面提出 16 條具體舉措，助力專精特新中小企業創新發展。
2022 年 10 月	發改委 《關於進一步完善政策環境加大力度支持民間投資發展的意見》	支持民間投資項目參與基礎設施 REITs 試點，提升民營企業參與基礎設施 REITs 試點的積極性。
2023 年 1 月	財政部 稅務總局 《關於明確增值稅小規模納稅人減免增值稅等政策的公告》	2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日，小規模納稅人增值稅徵收率降至 1%，對月銷售額 10 萬元及以下小規模納稅人免征增值稅，對生產、生活性服務業納稅人分別實施 5%、10% 增值稅加計抵減等
2023 年 3 月	財政部 稅務總局 《關於小微企業和個體工商戶所得稅優惠政策的公告》	2023 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日，小微企業年應納稅所得額不超過 100 萬元的部分，減按 25% 計入應納稅所得額，按 20% 的稅率繳納企業所得稅。
2023 年 3 月	財政部 稅務總局 《關於進一步完善研發費用稅前加計扣除政策的公告》	將符合條件行業企業研發費用稅前加計扣除比例由 75% 提高到 100%，作為制度性的安排長期實施
2023 年 6 月	市場監管總局、國家發展改革委、財政部、商務部《全面清理妨礙統一市場和公平競爭的各種規定和做法》	清理範圍涵蓋國務院各部門和縣級以上地方各級人民政府及其所屬部門 2022 年 12 月 31 日前制定、現行有效的涉及經營主體經濟活動的規章、規範性文件和其他政策措施，重點清理妨礙市場准入和退出、妨礙商品和要素自由流動、影響生產經營成本、影響生產經營行為等妨礙建設全國統一大市場和公平競爭的規定和做法。



香港中資銀行業協會
Chinese Banking Association
of Hong Kong

**本文章版權屬撰稿機構及/或作者
所有，不得轉載。**

**本文章發表的內容均為撰稿機構
及/或作者的意見及分析，並不代
表香港中資銀行業協會意見。**