

## 建亚研究报告

# 特区政府2022年《施政报告》解读： 以新的施政理念，同开香港崭新篇章 总裁办公室 | 战略研究

2022年10月

2022年10月19日，特区政府行政长官李家超发布就任后首份《施政报告》报告，引起社会各界广泛关注。《施政报告》以“为市民谋幸福、为香港谋发展”为主题，包括全面准确贯彻“一国两制”、提高治理水平、增强发展动能、排解民生忧难、维护和谐稳定、教育和青年政策、疫情防控等重点内容。

总体看，《施政报告》既针对当前香港社会民生和经济发展痛点提出亟需的具体措施，也展望未来，推出一系列策略措施破解经济社会发展中的深层次矛盾和问题。当前香港现处于“由乱到治”走向“由治及兴”的关键期，《施政报告》呼吁社会各界共同建设一个安居乐业、更有希望、更团结的香港，共同开启香港崭新篇章。

《施政报告》着力提高治理水平。特区政府将成立“融入国家发展大局督导组”、“北部都会区督导委员会”、“香港投资管理有限公司”、“特首政策组”等，完善“治理体系”。特区政府优化公务员管理制度，“以结果为目标”，设定110个施政考核KPI。

金融方面，《施政报告》从便利具规模先进技术企业上市、催生更多人民币计价投资工具、加强与内地市场互联互通、发展绿

色和可持续金融、强化资产和风险管理 and 提升金融科技竞争力等方面采取措施，全面提升香港金融服务的竞争力。

《施政报告》突出国际创科中心的重要地位。“十四五”规划确立香港“八大中心”定位，此次《施政报告》将国际创科中心在“八大中心”的位置从去年的第五提升到第二。《施政报告》多方面推出举措支持科技产业发展，并表示会在今年内推出《香港创新科技发展蓝图》，就四大发展方向制订重点政策。

《施政报告》提出全力推进“北部都会区”建设，打造“国际创科新城”。将成立专门委员会和专责发展部门，在2023年制订“北部都会区”的具体计划和行动纲领，全速造地建屋，启动新引擎。“北部都会区”将与广东省、深圳市和大湾区产生协同效应。

《施政报告》回应社会关注焦点，大力招商引才，提出“抢企业”、“抢人才”；直面市民“住”的痛点，将多管齐下增加土地储备，压缩造地程序和时间，推高未来五年公屋供应量，推出“简约公屋”，公屋轮候时间“封顶”，新建单位面积“封底”，按《长远房屋策略》稳定私楼土地供应。

《施政报告》落实“基建先行，创造容量”政纲，提出“六项重点运输基建项目”，继续推动“北部都会区”铁路建设，加快多个规划中项目，规划交椅洲人工岛填海工程等。

## 一、推动香港融入国家发展大局，着重提升治理水平

### (一) 贯彻落实习近平主席“七一”重要讲话精神

国家主席习近平出席庆祝香港回归祖国 25 周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼，并发表重要讲话，提出“四个必须”和“四点希望”。特区政府以习近平主席重要讲话为施政蓝图，为市民谋幸福，为香港谋发展。

### (二) 推动香港融入国家发展大局

《施政报告》对接“十四五”规划、大湾区建设和“一带一路”倡议等国家战略。“十四五”规划确立香港“八大中心”定位，大湾区建设促进了大湾区城市间的互联互通和融合发展，“一带一路”倡议更为香港服务业创造宽广机会，通过民心相通，建立更辽阔网络。

特区政府将成立“融入国家发展大局督导组”，由行政长官担任组长，三位司长任副组长，从策略和宏观角度推进及督导跨局工作，加强与内地机构沟通，并定期举行国家政策解读活动。督导组的工作有四大领域：就香港对接国家“十四五”规划和大湾区建设制订策略方案；制订进一步打通大湾区人流、物流、资金流、信息流的工作计划和优次；强化与内地省市的区域性合作机制，督导合作项目的落实进度和成效；积极推展香港与“一带一路”国家经贸、专业服务及人文合作的高质量发展，并制订措施。

### (三) “以结果为目标”，提高特区政府治理水平

《施政报告》从“治理体系”、“治理能力”和“治理效能”着手，提高特区政府治理水平。成立由行政长官领导“融入国家发

展大局督导组”和“北部都会区督导委员会”，以及成立“香港投资管理有限公司”（由特区政府主导投资策略产业，吸引和助力更多企业在港发展），成立“特首政策组”，提升长远和策略议题的研究能力。

《施政报告》强化公务员管理，包括更新《公务员守则》、强化赏罚制度、优化培训和动员机制。特区政府“以结果为目标”，就指定项目订立110个不同指标（包括绩效指标（KPIs））。在日常决策方面，引入红队概念（red team），红队扮演批判、反对的角色，协助全面检视决策和执行计划的效果，堵塞漏洞，优化政策。

## 二、全面提升香港金融服务的竞争力

《施政报告》表示，香港是国际金融中心、全球最大离岸人民币业务中心，也是全球领先的生物科技融资中心。金融服务业亦是香港最大支柱产业，占本地生产总值超过五分之一。《施政报告》从香港股市、人民币业务、互联互通、绿色和可持续金融、资产和风险管理以及金融科技等方面采取措施，全面提升香港金融服务的竞争力。此外，《施政报告》在“撑企业、纾民困”方面，再延长中小企“预先批核还息不还本计划”六个月，专上学生贷款免息延迟偿还安排再延长一年。

（一）提升融资平台国际化。包括修改港交所主板上市规则，便于尚未有盈利或业绩支持的先进技术企业融资，以及活化GEM（前称创业板）等。



**(二) 强化最大离岸人民币业务中心优势。**推动市场提供更多人民币计价投资工具，以及稳妥高效的汇兑、汇率风险和利率风险管理等财资服务，并优化市场基建。

**(三) 加强互联互通。**全速落实中国证券监督管理委员会早前宣布支持的一系列互联互通安排；宽免双币股票市场庄家交易的股票买卖印花税以优化人民币股票交易机制；尽快完成利率互换市场互联互通“北向通”准备工作；优化债券通“南向通”，促进更多多元化的点心债发行和交易；争取在南沙、前海等地成立保险售后服务中心，促进大湾区保险市场互联互通。

**(四) 发展绿色和可持续金融。**推动香港成为内地及海外政府和绿色企业的首选融资平台，在香港建设国际碳市场，并支持港交所继续推展与广州金融机构等在碳市场发展的合作。

**(五) 强化资产和风险管理。**为家族办公室提供税务宽免，目标是在2025年年底推动不少于200间家族办公室在港设立或扩展业务。在2024年推行保险业风险为本资本制度，在今年内就设立保单持有人保障计划的建议展开公众咨询。

**(六) 不断提升金融科技竞争力。**大力推动金融科技，包括鼓励更多金融科技服务及产品进行概念验证测试、推进跨境金融科技项目、培育金融科技人才等。今年出台“商业数据通”，为银行评估企业情况提供数据平台，提升中小企业获批贷款机会。推进建立虚拟资产相关监管制度；已开展“数码港元”准备工作，并正与内地机构合作扩大在港以“数字人民币”作为跨境支付工具的测试。

### 三、建设国际创新科技中心

《施政报告》表示，为全速引领香港实现国际创新科技中心的愿景，政府会在今年内推出《香港创新科技发展蓝图》，就四大发展方向制订重点政策。

(一) 完善创科生态圈，实现香港“再工业化”。未来五年吸引 100 间具潜力创科企业落户香港，包括 20 间龙头创科企业；设立 100 亿元“产学研 1+计划”；联同“引进重点企业办公室”，配合 50 亿元“策略性创科基金”以及港深创科园提供的土地和空间，聚焦吸引生命健康科技、人工智能与数据科学，以及先进制造与新能源等产业的优秀企业和人才落户香港；设立“工业专员”，专责统筹和督导“再工业化”的策略工作；研究在大埔创新园兴建第二个先进制造中心；目标将本港智能生产线在五年间增加至超过 130 条；全力推进落马洲河套区港深创新及科技园工程、新田科技城建设。

(二) 壮大创科人才库，增强发展动能。与“引进重点企业办公室”合作，引入国际创科领军人才；优化“科技人才入境计划”，撤销聘用本地雇员的要求、延长配额有效期至两年，并涵盖更多新兴科技范畴；向“研究人才库”计划下聘用研发人才的科研机构 and 创科企业增加约 10%资助，并额外为持有博士学位的科研人才提供生活津贴；兴建更多创科人才住宿；扩展“创科实习计划”，为本地指定大学在大湾区设立的分校和海外修读 STEM（科学、科技、工程和数学）相关课程的大学生提供本地创科实习机会。

(三) 建设智慧香港，提升市民生活质素。目标两年后政府服务全面电子化，三年内全面采用“智方便”提供一站式数码服务，

实现政府服务“一网通办”，并推出 100 个数字政府项目；积极开放政府数据和鼓励公私营机构开放更多数据；与内地探讨内地数据向港流通的安排，共同推动大湾区智慧城市协同发展；扩展 5G 网络。

（四）积极融入国家发展大局，同时巩固香港国际化优势。在港深创科园“一区两园”的基础上，与深圳深度合作，以创新、专属、专项方式研究试行创科合作跨境政策，涵盖两地物资、资金、数据和人员等领域的流通；积极吸引海内外创科企业进驻港深创科园，成为构建大湾区国际科技创新中心的重要引擎；积极配合国家在香港选拔载荷专家参与国家载人航天工程。

#### **四、全力推进“北部都会区”建设，打造“国际创科新城”**

《施政报告》认为，“北部都会区”是香港未来的策略发展据点，亦是驱动香港再创高峰的新引擎，本届特区政府会全力推进“北部都会区”建设，打造“国际创科新城”。

（一）特区政府将分别成立“北部都会区督导委员会”及“北部都会区咨询委员会”，前者由行政长官亲自带领作高层政策指导及监督，后者由财政司司长主持并由专家及社会人士组成，为推展“北部都会区”出谋献策。

（二）特区政府将与广东省政府紧密对接，让“北部都会区”超越地理界线，与广东省、深圳市和大湾区产生协同效应。

（三）特区政府将于 2023 年成立专责发展“北部都会区”的部门，主导和统筹各部门以创新发展模式推动建设，目标是在 2023 年制订“北部都会区”的具体计划和行动纲领。

(四) **全速造地建屋**，全力推进香港新界北部地区的古洞北、粉岭北、洪水桥、厦村及元朗南等已启动工程的大型项目。五年内为所有发展项目启动收地程序，十年内完成平整新发展土地和落成新增单位各四成。

落马洲河套地区有三栋大楼正在兴建，部分河套用地明年起招商引资；河套地区以外的首批新田创科用地，则于 2024 年动工；洪水桥和元朗一带的物流及新兴工业园首批工业大厦用地将于明年起推出；洪水桥、厦村新发展区定位为现代服务业枢纽，毗连洪水桥站的商业用地亦会在 2026 年完成平整。

“北部都会区”在未来十年（2023-24 至 2032-33 年度）提供约不少于 1300 公顷平整土地。在五年内（2022-23 至 2026-27 年度）为政府项目收回超过 450 公顷私人土地。在 2023 年下半年至 2024 年分阶段为“北部都会区”内的部分新土地发展项目制订发展方案（尖鼻咀、白泥、流浮山、马草垄、新田科技城和罗湖、文锦渡，以及新界北新市镇）。

## **五、招商引资引才：“抢企业”、“抢人才”**

《施政报告》表示，过去两年本地劳动人口流失约 14 万人。特区政府会构建新体系，推出一系列新措施，招商引资引才，强化竞争力。

(一) **成立“引进重点企业办公室”**，由财政司司长带领。将针对生命健康科技、人工智能与数据科学、金融科技、先进制造与新能源科技等策略产业，专责引进世界各地高潜力、具代表性的重点企业。成立“引进重点企业咨询委员会”，由相关业界和社会领



袖组成，向财政司司长就整体策略提供意见。从“未来基金”拨出300亿元，成立“共同投资基金”，以引进和投资落户香港的企业。

(二) 成立“人才服务窗口”，由政务司司长领导。在各驻内地办事处和海外经济贸易办事处（经贸办）设立“招商引资专组”。推出“高端人才通行证计划”，优化现有多项输入人才计划。合资格外来人才在成为香港永久性居民后可申请退还在港置业已缴付额外的印花税。这将使其印花税负担与首次置业的香港永久性居民看齐。有关安排适用于任何在今天（2022年10月19日）或以后签署的“买卖协议”。

## 六、土地房屋，重中之重

《施政报告》表示，解决“住”的问题，是政府施政的重中之重。要解决不适宜居所，例如“劏房”问题，突破性增加房屋供应，打破房屋短缺的长期困局，目标是在“住”的问题上让市民看到希望，上楼早一些，住房大一些。在房屋政策方面，特区政府将全力提量、提速、提效、提质，推高未来五年公屋供应量；在土地政策方面，将多管齐下增加储备，重夺供应主导权。

(一) 推出全新“简约公屋”，未来五年兴建约3万个单位，缓解未来十年公屋落成时间“头轻尾重”的问题。结合“简约公屋”和传统公屋，令未来五年（2023-24至2027-28年度）公营房屋总建屋量较上一个五年期（2022-23至2026-27年度）大幅增加约五成至15.8万个单位。据此估算，未来五年公屋建屋量占未来十年公屋需求量的比例将从去年规划的34.9%大幅提高到今年规划的52.5%；

(二) 轮候公屋时间即时“封顶”，目标是结合“简约公屋”和传统公屋总供应量，将现时约六年的轮候时间“封顶”，在四年内（即 2026-27 年度）降至约四年半，列入政府施政 KPI；

(三) 新建单位面积“封底”，所有于 2026-27 年度起落成的资助出售房屋一般实用面积不少于 26 平方米，新落成公屋（一至二人单位除外）一般室内楼面面积不少于同等水平；

(四) 在私营房屋供应方面，以《长远房屋策略》最新推算的未来十年私营房屋需求（12.9 万个单位）为基本目标，在未来五年准备好可兴建不少于 7.2 万个私营房屋单位的土地，稳定私楼供应；

(五) 多管齐下提速、提效，压缩造地程序和时间。采取措施，将“生地”变可建屋“熟地”缩短约三分之一至一半时间；建议放宽申请强拍门槛，楼龄达 50 年或以上但少于 70 年的私人楼宇门槛降至七成业权，楼龄达 70 年或以上则降至六成；位于非工业地带的工厦，如楼龄达 30 年或以上，门槛降至七成业权。

(六) 多管齐下提量加速造地，长远建立土地储备，掌握土地供应主导权。新一轮研究再识别约 255 公顷有发展房屋潜力的“绿化地带”，可提供 7 万个单位，在 2024 年或之前改划第一批土地。今年提出将军澳第 137 区的发展计划，预计可提供 5 万个房屋单位。着力发展新界的棕地。

## 七、运输基建驱动发展

《施政报告》将落实行政长官李家超“基建先行，创造容量”政纲，推动《跨越 2030 年的铁路及主要干道策略性研究》，建议

兴建的三条主要干道及三条策略铁路，形成四通八达的道路网络和铁路系统，拉动未来发展。

特区政府将加快推展多个规划中的道路基建项目，包括十一号干线、青衣至大屿山连接路、屯门绕道、狮子山隧道改善工程等。

《施政报告》规划在交椅洲人工岛创建第三个核心商业区，进一步巩固香港国际金融中心地位。特区政府将在今年内就交椅洲人工岛填海范围、土地用途、交通基建网络及财务安排作出建议。目标是明年开展环评程序，填海工程在 2025 年上马。

**总裁办公室战略研究团队:**

**陈世渊**

852-39186701

fielding.s.chen@asia.ccb.com

**李涵睿**

852-39186774

hanrui.li@asia.ccb.com

**戴 铭**

852-39186742

ming.dai@asia.ccb.com

**白龙珠**

852-39186074

yolo.lz.bai@asia.ccb.com

**免责声明:**

本文件经由中国建设银行（亚洲）有限公司战略研究团队刊发，仅供参考。本文件并不构成，亦无意作为，也不应被诠释为专业意见、要约或游说投资于本文所述的任何证券或投资项目。投资涉及风险。投资者在作出任何投资决定前，应详细阅读有关产品数据及风险。本文件表达的预测及意见只作为一般的市场评论，并不构成投资意见或保证回报。我们竭力确保其提供之数据准确可靠，但不保证该等数据绝对正确可靠。任何情况下，我们概不就使用或依赖本文件所载任何该等数据、预测或意见直接或接引致的任何损失承担任何责任及义务。投资者在作出任何投资决定前，应征询独立财务顾问意见及详细阅读产品的销售文件，确保了解相关产品的风险性质。





香港中資銀行業協會  
Chinese Banking Association  
of Hong Kong

**本文章版权属撰稿机构及/或作者  
所有，不得转载。**

**本文章发表的内容均为撰稿机构  
及/或作者的意见及分析，并不代  
表香港中资银行业协会意见。**