

建亞研究報告

特區政府2022年《施政報告》解讀： 以新的施政理念，同開香港嶄新篇章 總裁辦公室 | 戰略研究

2022年10月

2022年10月19日，特區政府行政長官李家超發佈就任後首份《施政報告》報告，引起社會各界廣泛關注。《施政報告》以“為市民謀幸福、為香港謀發展”為主題，包括全面準確貫徹“一國兩制”、提高治理水平、增強發展動能、排解民生憂難、維護和諧穩定、教育和青年政策、疫情防控等重點內容。

總體看，《施政報告》既針對當前香港社會民生和經濟發展痛點提出亟需的具體措施，也展望未來，推出一系列策略措施破解經濟社會發展中的深層次矛盾和問題。當前香港現處於“由亂到治”走向“由治及興”的關鍵期，《施政報告》呼籲社會各界共同建設一個安居樂業、更有希望、更團結的香港，共同開啟香港嶄新篇章。

《施政報告》著力提高治理水平。特區政府將成立“融入國家發展大局督導組”、“北部都會區督導委員會”、“香港投資管理有限公司”、“特首政策組”等，完善“治理體系”。特區政府優化公務員管理制度，“以結果為目標”，設定110個施政考核KPI。

金融方面，《施政報告》從便利具規模先進技術企業主板上市、催生更多人民幣計價投資工具、加強與內地市場互聯互通、發展綠

色和可持續金融、強化資產和風險管理和提升金融科技競爭力等方面採取措施，全面提升香港金融服務的競爭力。

《施政報告》突出國際創科中心的重要地位。“十四五”規劃確立香港“八大中心”定位，此次《施政報告》將國際創科中心在“八大中心”的位置從去年的第五提升到第二。《施政報告》多方面推出舉措支持科技產業發展，並表示會在今年內推出《香港創新科技發展藍圖》，就四大發展方向制訂重點政策。

《施政報告》提出全力推進“北部都會區”建設，打造“國際創科新城”。將成立專門委員會和專責發展部門，在 2023 年制訂“北部都會區”的具體計劃和行動綱領，全速造地建屋，啟動新引擎。“北部都會區”將與廣東省、深圳市和大灣區產生協同效應。

《施政報告》回應社會關注焦點，大力招商引才，提出“搶企業”、“搶人才”；直面市民“住”的痛點，將多管齊下增加土地儲備，壓縮造地程序和時間，推高未來五年公屋供應量，推出“簡約公屋”，公屋輪候時間“封頂”，新建單位面積“封底”，按《長遠房屋策略》穩定私樓土地供應。

《施政報告》落實“基建先行，創造容量”政綱，提出“六項重點運輸基建項目”，繼續推動“北部都會區”鐵路建設，加快多個規劃中項目，規劃交椅洲人工島填海工程等。

一、推動香港融入國家發展大局，著重提升治理水平

(一) 貫徹落實習近平主席“七一”重要講話精神

國家主席習近平出席慶祝香港回歸祖國 25 周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮，並發表重要講話，提出“四個必須”和“四點希望”。特區政府以習近平主席重要講話為施政藍圖，為市民謀幸福，為香港謀發展。

(二) 推動香港融入國家發展大局

《施政報告》對接“十四五”規劃、大灣區建設和“一帶一路”倡議等國家戰略。“十四五”規劃確立香港“八大中心”定位，大灣區建設促進了大灣區城市間的互聯互通和融合發展，“一帶一路”倡議更為香港服務業創造寬廣機會，通過民心相通，建立更遼闊網絡。

特區政府將成立“融入國家發展大局督導組”，由行政長官擔任組長，三位司長任副組長，從策略和宏觀角度推進及督導跨局工作，加強與內地機構溝通，並定期舉行國家政策解讀活動。督導組的工作有四大領域：就香港對接國家“十四五”規劃和大灣區建設制訂策略方案；制訂進一步打通大灣區人流、物流、資金流、信息流的工作計劃和優次；強化與內地省市的區域性合作機制，督導合作項目的落實進度和成效；積極推展香港與“一帶一路”國家經貿、專業服務及人文合作的高質量發展，並制訂措施。

(三) “以結果為目標”，提高特區政府治理水平

《施政報告》從“治理體系”、“治理能力”和“治理效能”著手，提高特區政府治理水平。成立由行政長官領導“融入國家發

展大局督導組”和“北部都會區督導委員會”，以及成立“香港投資管理有限公司”（由特區政府主導投資策略產業，吸引和助力更多企業在港發展），成立“特首政策組”，提升長遠和策略議題的研究能力。

《施政報告》強化公務員管理，包括更新《公務員守則》、強化賞罰制度、優化培訓和動員機制。特區政府“以結果為目標”，就指定項目訂立 110 個不同指標（包括績效指標（KPIs））。在日常決策方面，引入紅隊概念（red team），紅隊扮演批判、反對的角色，協助全面檢視決策和執行計劃的效果，堵塞漏洞，優化政策。

二、全面提升香港金融服務的競爭力

《施政報告》表示，香港是國際金融中心、全球最大離岸人民幣業務中心，也是全球領先的生物科技融資中心。金融服務業亦是香港最大支柱產業，占本地生產總值超過五分之一。《施政報告》從香港股市、人民幣業務、互聯互通、綠色和可持續金融、資產和風險管理以及金融科技等方面採取措施，全面提升香港金融服務的競爭力。此外，《施政報告》在“撐企業、紓民困”方面，再延長中小企“預先批核還息不還本計劃”六個月，專上學生貸款免息延遲償還安排再延長一年。

（一）**提升融資平臺國際化**。包括修改港交所主板上市規則，便於尚未有盈利或業績支持的先進技術企業融資，以及活化 GEM（前稱創業板）等。

(二) 強化最大離岸人民幣業務中心優勢。推動市場提供更多人民幣計價投資工具，以及穩妥高效的匯兌、匯率風險和利率風險管理等財資服務，並優化市場基建。

(三) 加強互聯互通。全速落實中國證券監督管理委員會早前宣佈支持的一系列互聯互通安排；寬免雙幣股票市場莊家交易的股票買賣印花稅以優化人民幣股票交易機制；儘快完成利率互換市場互聯互通“北向通”準備工作；優化債券通“南向通”，促進更多元化的點心債發行和交易；爭取在南沙、前海等地成立保險售後服務中心，促進大灣區保險市場互聯互通。

(四) 發展綠色和可持續金融。推動香港成為內地及海外政府和綠色企業的首選融資平臺，在香港建設國際碳市場，並支持港交所繼續推展與廣州金融機構等在碳市場發展的合作。

(五) 強化資產和風險管理。為家族辦公室提供稅務寬免，目標是在2025年年底前推動不少於200間家族辦公室在港設立或擴展業務。在2024年推行保險業風險為本資本制度，在今年內就設立保單持有人保障計劃的建議展開公眾諮詢。

(六) 不斷提升金融科技競爭力。大力推動金融科技，包括鼓勵更多金融科技服務及產品進行概念驗證測試、推進跨境金融科技項目、培育金融科技人才等。今年出臺“商業數據通”，為銀行評估企業情況提供數據平臺，提升中小企業獲批貸款機會。推進建立虛擬資產相關監管制度；已開展“數碼港元”準備工作，並正與內地機構合作擴大在港以“數字人民幣”作為跨境支付工具的測試。

三、建設國際創新科技中心

《施政報告》表示，為全速引領香港實現國際創新科技中心的願景，政府會在今年內推出《香港創新科技發展藍圖》，就四大發展方向制訂重點政策。

（一）完善創科生態圈，實現香港“再工業化”。未來五年吸引100間具潛力創科企業落戶香港，包括20間龍頭創科企業；設立100億元“產學研1+計劃”；聯同“引進重點企業辦公室”，配合50億元“策略性創科基金”以及港深創科園提供的土地和空間，聚焦吸引生命健康科技、人工智能與數據科學，以及先進製造與新能源等產業的優秀企業和人才落戶香港；設立“工業專員”，專責統籌和督導“再工業化”的策略工作；研究在大埔創新園興建第二個先進製造中心；目標將本港智能生產線在五年間增加至超過130條；全力推進落馬洲河套區港深創新及科技園工程、新田科技城建設。

（二）壯大創科人才庫，增強發展動能。與“引進重點企業辦公室”合作，引入國際創科領軍人才；優化“科技人才入境計劃”，撤銷聘用本地雇員的要求、延長配額有效期至兩年，並涵蓋更多新興科技範疇；向“研究人才庫”計劃下聘用研發人才的科研機構和創科企業增加約10%資助，並額外為持有博士學位的科研人才提供生活津貼；興建更多創科人才住宿；擴展“創科實習計劃”，為本地指定大學在大灣區設立的分校和海外修讀STEM（科學、科技、工程和數學）相關課程的大學生提供本地創科實習機會。

（三）建設智慧香港，提升市民生活質素。目標兩年後政府服務全面電子化，三年內全面採用“智方便”提供一站式數碼服務，

實現政府服務“一網通辦”，並推出 100 個數字政府項目；積極開放政府數據和鼓勵公私營機構開放更多數據；與內地探討內地數據向港流通的安排，共同推動大灣區智慧城市協同發展；擴展 5G 網絡。

（四）積極融入國家發展大局，同時鞏固香港國際化優勢。在港深創科園“一區兩園”的基礎上，與深圳深度合作，以創新、專屬、專項方式研究試行創科合作跨境政策，涵蓋兩地物資、資金、數據和人員等領域的流通；積極吸引海內外創科企業進駐港深創科園，成為構建大灣區國際科技創新中心的重要引擎；積極配合國家在香港選拔載荷專家參與國家載人航天工程。

四、全力推進“北部都會區”建設，打造“國際創科新城”

《施政報告》認為，“北部都會區”是香港未來的策略發展據點，亦是驅動香港再創高峰的新引擎，本屆特區政府會全力推進“北部都會區”建設，打造“國際創科新城”。

（一）特區政府將分別成立“北部都會區督導委員會”及“北部都會區諮詢委員會”，前者由行政長官親自帶領作高層政策指導及監督，後者由財政司司長主持并由專家及社會人士組成，為推展“北部都會區”出謀獻策。

（二）特區政府將與廣東省政府緊密對接，讓“北部都會區”超越地理界線，與廣東省、深圳市和大灣區產生協同效應。

（三）特區政府將于 2023 年成立專責發展“北部都會區”的部門，主導和統籌各部門以創新發展模式推動建設，目標是在 2023 年制訂“北部都會區”的具體計劃和行動綱領。

（四）全速造地建屋，全力推進香港新界北部地區的古洞北、粉嶺北、洪水橋、廈村及元朗南等已啟動工程的大型項目。五年內為所有發展項目啟動收地程序，十年內完成平整新發展土地和落成新增單位各四成。

落馬洲河套地區有三棟大樓正在興建，部分河套用地明年起招商引資；河套地區以外的首批新田創科用地，則於 2024 年動工；洪水橋和元朗一帶的物流及新興工業園首批工業大廈用地將於明年起推出；洪水橋、廈村新發展區定位為現代服務業樞紐，毗連洪水橋站的商業用地亦會在 2026 年完成平整。

“北部都會區”在未來十年（2023-24 至 2032-33 年度）提供約不少於 1300 公頃平整土地。在五年內（2022-23 至 2026-27 年度）為政府項目收回超過 450 公頃私人土地。在 2023 年下半年至 2024 年分階段為“北部都會區”內的部分新土地發展項目制訂發展方案（尖鼻咀、白泥、流浮山、馬草壟、新田科技城和羅湖、文錦渡，以及新界北新市鎮）。

五、招商引資引才：“搶企業”、“搶人才”

《施政報告》表示，過去兩年本地勞動人口流失約 14 萬人。特區政府會構建新體系，推出一系列新措施，招商引資引才，強化競爭力。

（一）成立“引進重點企業辦公室”，由財政司司長帶領。將針對生命健康科技、人工智能與數據科學、金融科技、先進製造與新能源科技等策略產業，專責引進世界各地高潛力、具代表性的重點企業。成立“引進重點企業諮詢委員會”，由相關業界和社會領

袖組成，向財政司司長就整體策略提供意見。從“未來基金”撥出 300 億元，成立“共同投資基金”，以引進和投資落戶香港的企業。

(二) 成立“人才服務窗口”，由政務司司長領導。在各駐內地辦事處和海外經濟貿易辦事處（經貿辦）設立“招商引才專組”。推出“高端人才通行證計劃”，優化現有多項輸入人才計劃。合資格外來人才在成為香港永久性居民後可申請退還在港置業已繳付額外的印花稅。這將使其印花稅負擔與首次置業的香港永久性居民看齊。有關安排適用於任何在今天（2022 年 10 月 19 日）或以後簽署的“買賣協議”。

六、土地房屋，重中之重

《施政報告》表示，解決“住”的問題，是政府施政的重中之重。要解決不適切居所，例如“劏房”問題，突破性增加房屋供應，打破房屋短缺的長期困局，目標是在“住”的問題上讓市民看到希望，上樓早一些，住房大一些。在房屋政策方面，特區政府將全力提量、提速、提效、提質，推高未來五年公屋供應量；在土地政策方面，將多管齊下增加儲備，重奪供應主導權。

(一) 推出全新“簡約公屋”，未來五年興建約 3 萬個單位，緩解未來十年公屋落成時間“頭輕尾重”的問題。結合“簡約公屋”和傳統公屋，令未來五年（2023-24 至 2027-28 年度）公營房屋總建屋量較上一個五年期（2022-23 至 2026-27 年度）大幅增加約五成至 15.8 萬個單位。據此估算，未來五年公屋建屋量占未來十年公屋需求量的比例將從去年規劃的 34.9% 大幅提高到今年規劃的 52.5%；

(二) 輪候公屋時間即時“封頂”，目標是結合“簡約公屋”和傳統公屋總供應量，將現時約六年的輪候時間“封頂”，在四年內（即 2026-27 年度）降至約四年半，列入政府施政 KPI；

(三) 新建單位面積“封底”，所有於 2026-27 年度起落成的資助出售房屋一般實用面積不少於 26 平方米，新落成公屋（一至二人單位除外）一般室內樓面面積不少於同等水平；

(四) 在私營房屋供應方面，以《長遠房屋策略》最新推算的未來十年私營房屋需求（12.9 萬個單位）為基本目標，在未來五年準備好可興建不少於 7.2 萬個私營房屋單位的土地，穩定私樓供應；

(五) 多管齊下提速、提效，壓縮造地程序和時間。採取措施，將“生地”變可建屋“熟地”縮短約三分之一至一半時間；建議放寬申請強拍門檻，樓齡達 50 年或以上但少於 70 年的私人樓宇門檻降至七成業權，樓齡達 70 年或以上則降至六成；位於非工業地帶的工廈，如樓齡達 30 年或以上，門檻降至七成業權。

(六) 多管齊下提量加速造地，長遠建立土地儲備，掌握土地供應主導權。新一輪研究再識別約 255 公頃有發展房屋潛力的“綠化地帶”，可提供 7 萬個單位，在 2024 年或之前改劃第一批土地。今年提出將軍澳第 137 區的發展計劃，預計可提供 5 萬個房屋單位。著力發展新界的棕地。

七、運輸基建驅動發展

《施政報告》將落實行政長官李家超“基建先行，創造容量”政綱，推動《跨越 2030 年的鐵路及主要幹道策略性研究》，建議

興建的三條主要幹道及三條策略鐵路，形成四通八達的道路網絡和鐵路系統，拉動未來發展。

特區政府將加快推展多個規劃中的道路基建項目，包括十一號幹線、青衣至大嶼山連接路、屯門繞道、獅子山隧道改善工程等。

《施政報告》規劃在交椅洲人工島創建第三個核心商業區，進一步鞏固香港國際金融中心地位。特區政府將在今年內就交椅洲人工島填海範圍、土地用途、交通基建網絡及財務安排作出建議。目標是明年開展環評程序，填海工程在 2025 年上馬。

總裁辦公室戰略研究團隊：

陳世淵

852-39186701

fielding.s.chen@asia.ccb.com

戴 銘

852-39186742

ming.dai@asia.ccb.com

李涵睿

852-39186774

hanrui.li@asia.ccb.com

白龍珠

852-39186074

yolo.lz.bai@asia.ccb.com

免責聲明:

本文件經由中國建設銀行（亞洲）有限公司戰略研究團隊刊發，僅供參考。本文件并不構成，亦無意作為，也不應被詮釋為專業意見、要約或游說投資于本文所述的任何證券或投資項目。投資涉及風險。投資者在作出任何投資決定前，應詳細閱讀有關產品數據及風險。本文件表達的預測及意見只作為一般的市場評論，并不構成投資意見或保證回報。我們竭力確保其提供之數據準確可靠，但不保證該等數據絕對正確可靠。任何情況下，我們概不就使用或依賴本文件所載任何該等數據、預測或意見直接或接引致的任何損失承擔任何責任及義務。投資者在作出任何投資決定前，應徵詢獨立財務顧問意見及詳細閱讀產品的銷售文件，確保瞭解相關產品的風險性質。



香港中資銀行業協會
Chinese Banking Association
of Hong Kong

**本文章版權屬撰稿機構及/或作者
所有，不得轉載。**

**本文章發表的內容均為撰稿機構
及/或作者的意見及分析，並不代
表香港中資銀行業協會意見。**